

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД, гр. Козлодуй
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Доставка на графитни уплътнения за фланцеви съединения на горен блок на реактор ВВЕР-1000, производство на АО ОКБ "Гидропрес". Необходима е доставка на резервни части, както следва: прокладки от разширен графит с различно техническо описание и характеристики.
Прогнозна стойност:	287000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2019-0030
Вид на процедурата:	Пряко договаряне
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-39 от 29.03.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения; - смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № ЗОП-Р-39 от 29.03.2019 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ</p>	

„Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 от ЗОП във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП. Според поле IV.7) на решението за откриване на процедурата, прогнозната стойност на поръчката е в размер на 287 000 лв. без ДДС. Видно от поле V.2) на решението, за участие в договарянето се кани АО ОКБ „Гидропрес“, Русия или оторизиран представител.

В подкрепа на изложените мотиви са приложени копия на следните документи:

1. Техническо решение № 1653/01.03.1995 г. от АЕЦ „Козлодуй“ – Електропроизводство – 2 за обект 5 и 6 блок; система УС, Реактор; Съоръжение: Горен блок, възли за уплътняване на датчици ДПЛ и КНИ – относно: Подмяна на никелови прокладки НП-2 с прокладки от разширен графит (РГ) във възлите за уплътнение на датчици ДПЛ и КНИ;

2. Техническо решение № 1921/30.09.1996 г. от АЕЦ „Козлодуй“ – Електропроизводство – 2 за обект 5 и 6 блок; система УС, Реактор; Съоръжение: Горен блок, възли за уплътняване на чохла СУЗ, патрубци КНИ и ТК – относно: Подмяна на никелови прокладки НП-2 с прокладки от армиран разширен графит (АРГ) и азбестови прокладки 107x116 мм с прокладки от РГ във възлите за уплътнение на чохла СУЗ, патрубци КНИ и ТК;

3. Якостен разчет на Уплътнение на горен блок – Част I, Уплътнение на стойката на термоконтрола на блок защитни тръби 302.100.12.00.000.PP2, изготвен от ОКБ „Гидропрес“, с дати на съгласуване: декември 2000 г. – януари 2001 г.;

4. Писмо от главния инженер на Опитно конструкторско бюро (ОКБ) „Гидропрес“ от 24.09.2004 г. относно уплътнителните възли на стойките на ТК на БЗТ с подложки от РГ. В писмото, адресирано до АЕЦ „Козлодуй“ се дава информация, че продаваните на АЕЦ „Козлодуй“ по договор № 142058 подложки от РГ за стойките на Температурен контрол (ТК) на Блок защитни тръби (БЗТ) се експлоатират в Балаковската АЕЦ и Ростовската АЕЦ от 2001 г. и забележки и рекламации от този период по работоспособността на уплътнителните възли не е имало;

5. Договор № 132000074/309/109-Д от 20.11.2013 г. между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, гр. Козлодуй, и ЗАО „Русатом Сервис“, гр. Москва, с предмет: „Доставка на графитни уплътнения за фланцеви съединения на горен блок на реактор ВВЕР-1000“, на стойност 109 500 евро без ДДС и срок на изпълнение до 5 месеца. В т. 4.2 е записано, че всяка една опаковка със стока, предмет на договора ще бъде експедирана с маркировка: „Произведено в Русия. Производител: ОАО ОКБ „Гидропрес“, г. Подольск“. Доставчик: ЗАО „Русатом Сервис“, Москва;

6. Договор № 162000036/309/956-Д от 22.04.2016 г. между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, гр. Козлодуй и АО „Русатом Сервис“, гр. Москва с предмет: „Доставка на графитни уплътнения за фланцеви съединения, производство на АО ОКБ „Гидропрес“, на стойност 156 500 евро без ДДС и срок на изпълнение до 5 месеца. В т. 4.5 е записано, че всяка една опаковка със стока, предмет на договора ще бъде експедирана с маркировка: „Произведено в Русия. Изпълнител: АО „Русатом Сервис“, гр. Москва. Производител: АО ОКБ „Гидропрес“, гр. Подольск“.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи следното:

- приложеният като доказателство Договор № 132000074/20.11.2013 г. е сключен в резултат на проведена процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП /отм./, вписана в РОП под № 00353-2013-0012. Поръчката, с предмет „Доставка на графитни съединения за фланцеви съединения на горен блок на реактор ВВЕР-1000“ е възложена на ЗАО „Русатом Сервис“, Русия. Договорът, изпълнен в пълен обем е приключил на 04.04.2014 г.;
- вторият приложен към преписката Договор № 162000036 от 22.04.2016 г. е сключен в резултат на проведена процедура на договаряне без обявление, на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП /отм./. Същата е с предмет: „Доставка на графитни уплътнения за фланцеви съединения, производство на ОАО ОКБ “Гидропрес” и е вписана в Регистъра под уникален номер 00353-2016-0042. Съгласно публикуваната „Информация за изпълнението на договор за обществена поръчка“, договорът с АО „Русатом Сервис“, Русия е приключил на 21.10.2016 г. и е изпълнен в пълен обем;
- от „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД са проведени и други процедури на договаряне без обявление, свързани с доставки на уплътнения от разширен графит за фланцеви съединения на горен блок на реактор, вписани под № 00353-2014-0068; 00353-2012-0200; 00353-2010-0001. Сключените договори по тях са с „Русатом Сервис“, Русия, изпълнени в пълен обем.

Изводи:

С разглежданата процедура на пряко договаряне се възлага доставка на резервни части - графитни уплътнения (прокладки от разширен графит) за фланцеви съединения на горен блок на реактор ВВЕР-1000 в АЕЦ „Козлодуй“.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице необходимост от частична замяна или допълване на количества на стоки, доставени по предходен договор за доставка. В мотивите за избора на процедура се посочва, че прокладките от разширен графит се използват за уплътняване на фланците на датчици ТК, КНИ и фланцеви съединения на чохли СУЗ към щуцерите на горен блок. Отбелязва се, че във връзка с натрупан експлоатационен опит и препоръки от проектанта на реакторните установки и разчети на якост, са взети технически решения за изменение на проекта и е извършена подмяна на никелови уплътнителни прокладки с графитни уплътнения. Изтъква се, че използването на уплътненията е еднократно и подмяната им при всеки годишен ремонт е задължителна. Посочва се, че за извършването на основен ремонт на реакторите 5 и 6 блок, съгласно Ремонтната програма за 2019 г. е необходимо да се доставят резервните уплътнения от разширен графит, съгласно приложената спецификация. Уточнява се, че това са допълнителни доставки от същия производител, обезпечаващи планираните ремонти и поддържането на минимален аварийен резерв, съгласно Списък на резервните части и детайли, които по статистика са най-необходими за поддържане работоспособността на СБ и СВБ на 5 и 6 Енергоблокове. От изложените доводи става ясно, че с оглед Ремонтната програма за 2019 г. и предвид еднократната

употреба на резервните части, за възложителя възниква необходимост от допълнителни доставки на графитни уплътнения, предмет на разглежданото договаряне.

Наред с горното, според мотивите, производител на графитните уплътнения е фирма АО ОКБ „Гидропресс“, Русия, която е и главен конструктор на реакторната установка и притежава всички необходими лицензионни и квалификационни документи. Уточнява се още, че предходните доставки на графитни уплътнения за фланцеви съединения са извършвани от оторизиран представител на завода-производител – ЗАО/АО „Русатом Сервис“ с договори от 2013 и 2016 г. От приложените като доказателства договори №№ 132000074/2.11.2013 г. и 162000036/22.04.2016 г. и информацията в РОП е видно, че прокладките от разширен графит са доставяни от оторизирания представител на завода-производител – фирма „Русатом Сервис“ гр. Москва. Предметът на визираните договори е за доставка на графитни уплътнения за фланцеви съединения, производство на АО ОКБ „Гидропресс“. Изпълнението на двата договора е приключило в срок и в пълен обем. Видно от приложените договори, в тях се съдържа клауза, изискваща върху маркировката на стоките да се нанасят наименованията на производителя – АО ОКБ „Гидропресс“, гр. Подолск“ и изпълнителя на доставките - АО „Русатом Сервис“, гр. Москва. Посоченото условие удостоверява, че руското дружество ОКБ „Гидропресс“ е производителят на резервните части, предмет на доставка по цитираните договори. В допълнение, приложените документи – Технически решения и „Уплътнение на горен блок“, собственост от АО ОКБ „Гидропресс“ Русия са основание за извод, че именно това е фирмата - производител, както на основното оборудване на горен блок, така и на графитните уплътнения, въведени във възлите за уплътняване на датчици към блок защитни тръби в реакторната установка в АЕЦ „Козлодуй“.

Допълнително условие за прилагане на избраното правно основание е, смяната на доставчика да не води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. Възложителят поддържа тезата, че качеството на влаганите уплътнения има пряко отношение към осигуряване на надеждната работа на реакторите и промяната на доставчика ще доведе до получаването на материали, несъвместими с основното оборудване. В защита на този довод се явява обстоятелството, че производителят на оборудването е собственик на техническите изисквания за тяхното производство и притежава всички необходими лицензионни и квалификационни документи. Информация в тази насока се извежда от приложения документ „Уплътнение на горен блок“, собственост на ОКБ „Гидропресс“, в т.ч. използваната литература за неговото изготвяне. Наличните данни позволяват да се направи заключение, че доставката на резервни части от лице, различно от производителя, е свързано с риск от придобиване на детайли, несъвместими с основното оборудване. В този смисъл изборът на изпълнител за възлаганата поръчка е ограничен до производителя на механизмите и детайлите, имащи отношение към херметичността на уплътнителния възел в горния блок на реактора, който в случая произвежда и резервните части за тяхното оборудване и поддръжка.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
