



АЕЦ КОЗЛОДУЙ" ЕАД, гр. Козлодуй

① За Дир. ИИФ
 ② За реализацията на
 на методиката за оценката на
 на цените за осигуряване на
 с цените за осигуряване на
 от субектите на икономиката
 от 04.07.15г.

Има К. Канева
 07.07.15

УТВЪРДИЛ,
 ЗАМ. ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР

— . — . 2015г.

ИВАН АНДРЕЕВ

ПРОТОКОЛ

И.Н. Г. Захариев
 08.07.2015г.

На 13.07.2015г., в изпълнение на Заповед № АД-2152/13.07.2015г. на Изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, във връзка с публична покана за възлагане на обществена поръчка с предмет: „**Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници с въздушен транспорт при служебни пътувания в чужбина на лица, командировани от “АЕЦ Козлодуй” ЕАД**”, публикувана в Портала за обществени поръчки с регистрационният номер 9043404 от 01.07.2014г., се събра комисия в състав:

- Председател:** Венера Банкова – Главен специалист “Задгранични командировки”, отдел “Протокол”, Управление “Администрация и контрол” от резервния състав
Членове: 1. Ирена Любенова – Експерт “Задгранични командировки”, отдел “Протокол”, Управление “Администрация и контрол”
 2. Вержиния Първанова – Специалист “Задгранични командировки”, отдел “Протокол”, Управление “Администрация и контрол”
 3. Елена Луканова – Старши юриконсулт, Управление “Правно”
 4. Георги Захариев – Главен експерт “Обществени поръчки”, Управление “Търговско”, Дирекция „Икономика и Финанси”

Членовете на комисията подписаха декларации по чл. 35, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗОП. На отварянето на оферти не присъстваха представители на участниците.

Комисията се запозна с изискванията на документацията и установи:

1. Публичната покана е стартирана по доклад Рег. № “АиК”-1057/30.06.2015г. от Р-л У-ние “АиК”, на основание чл. 14, ал. 4, т. 2 от ЗОП. Поканата е регистрирана в РОП под номер 9043404;
2. Срокът за подаване на оферти от участниците е до 16:00 часа на 10.07.2015г.;
3. В установения срок са постъпили 3 (три) оферти в Централно деловодство на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, със следните входящи номера:
 - ОП-1197/09.07.2015г., „Травъл Холидейс” ООД, гр. Бургас;
 - ОП-1204/10.07.2015г., „Атлас Травелс” ЕООД, гр. София;
 - ОП-1207/10.07.2015г., „Меркурий-97” ЕООД, гр. София.

Комисията прие следния ред за разглеждане на офертите:

1. Отваряне на офертите и разглеждане на документите за подбор, предложението за изпълнение на поръчката и предлаганата цена;
2. Оценка на офертите и класиране на участниците.

Комисията пристъпи към отваряне на редовно подадените оферти по реда на тяхното постъпване. След отваряне на офертите, комисията установи следното:

1. Офертата на „Травъл Холидейс“ ООД, гр. Бургас, съдържа изисканите в публичната покана документи. Средно-претеглената цена на самолетни билети за дестинациите от Таблица 1 е 666,45 лв. без ДДС. Средно-претеглената цена на самолетни билети за дестинациите от Таблица 2 е 418,76 лв. без ДДС. Участникът е оферирал минимална тарифа за всички дестинации в размер на 2,00 без ДДС и такса обслужване за издаване на всеки отделен самолетен билет в размер на 350,00 лв. без ДДС;

2. Офертата на „Атлас Травелс“ ЕООД, гр. София, отговаря на предварително обявените от възложителя условия за участие и съдържа изисканите в публичната покана документи. Средно-претеглената цена на самолетни билети за дестинациите от таблица 1 е 923,81 лв. без ДДС. Средно-претеглената цена на самолетни билети за дестинациите от Таблица 2 е 614,27 лв. без ДДС. Участникът е оферирал минимални тарифи между 152,00 и 1005,00 лв. без ДДС. Участникът е оферирал такса обслужване за издаване на всеки отделен самолетен билет в размер на 0,01 лв. без ДДС;

3. Офертата на „Меркурий-97“ ЕООД, гр. София, отговаря на предварително обявените от възложителя условия за участие и съдържа изисканите в публичната покана документи. Средно-претеглената цена на самолетни билети за дестинациите от таблица 1 е 1197,25 лв. без ДДС. Средно-претеглената цена на самолетни билети за дестинациите от Таблица 2 е 803,19 лв. без ДДС. Участникът е оферирал минимални тарифи между 195,00 и 1355,00 лв без ДДС. Участникът е оферирал такса обслужване за издаване на всеки отделен самолетен билет в размер на 5,00 лв. без ДДС.

В процес на разглеждане на офертите комисията установи, че в сравнение с останалите участници, участникът „Травъл Холидейс“ ООД гр. Бургас е предложил изключително високата такса обслужване за издаване на всеки отделен самолетен билет, а именно в размер на 350,00 лв. без ДДС. Същевременно минималната цена за самолетен билет по всички дестинации е само 2,00 лв. без ДДС. Следва да се има предвид, че показателят такса обслужване е с най-ниска относителна тежест във формулата за изчисляване на оценката.

На база установеното комисията изпрати запитване до участника „Травъл Холидейс“ ООД, гр. Бургас, с което са поискани разяснения относно начина на формирането на цената за Такса за обслужване в размер на 350,00 лв. без ДДС за издаването на всеки отделен билет и доказателства за формиране на минималната тарифа по всички дестинации в размер на 2,00 лева без ДДС.

Участникът е представил отговор с вх. № Ф-4497/16.07.2015 г., в който дава разяснения, че за всеки продаден билет получава точки и след достигане на определен от авиокомпанията брой тези точки могат да бъдат изцяло или частично заменени за самолетен билет. По отношение на цената за такса обслужване участникът отговаря, че в условията на конкуренция полага усилия за минимизиране цените на самолетните билети. Същевременно „Травъл Холидейс“ ООД, гр. Бургас твърди, че се увеличава рискът от доставка на билети на по-високи цени поради:

- Конфликта в Украйна;
- Промяната в цените на горивата;
- Минималния задължителен престой;
- Тенденцията за повишаване цените на билетите в глобален мащаб;
- По-високите цени на билетите през втората половина на годината.

С направеното разяснение участникът заявява, че целта му е предотвратяването на евентуални загуби, които ще компенсират с високата такса за обслужване.

От получения отговор на комисията не стана ясно, възможно ли е участникът да заменя изцяло или частично натрупаните точки за самолетен билет, както и колко билета трябва да бъдат закупени, за да е възможно получаването на безплатен билет. От същото следва, че посочената възможност може да се приложи в отделни случаи и не може да се приеме като база за сравнение с минималните цени на другите участници.

Комисията установи:

1. Предложената такса обслужване от „Травъл Холидейс“ ООД, гр. Бургас е по-висока от средно - претеглената цена на самолетните билети отиване и връщане до Букурещ, Рим, Стокхолм, Виена, Брюксел и Берлин;

2. Таксата е 70 пъти по-висока от тази на „Меркурий-97“ ЕООД, гр. София и несравнимо по-висока от предложената от „Атлас Травелс“ ЕООД, гр. София;

3. Съгласно т. 3.3.3. от Техническото задание Изпълнителят трябва да предостави в рамките на 3 часа отговор на запитване, съдържащ минимум 3 варианта. В такъв случай цената на труда е 350,00 лв. на 3 часа или 1000,00 лв. на работен ден. При 20 работни дни **месечно цената на труда е 20 000,00 лв.**, стойност която не може да бъде приета от комисията;

4. По договор № 840000004/24.01.2014г. с „Травъл Холидейс“ ООД цената за такса за обслужване е била почти 6 пъти по-ниска – 30,00 лв. без ДДС на билет. Няма обективни причини за толкова голямо увеличение на тази услуга в рамките на 1 година;

5. През 2014г. за 207 билета възложителя е платил общо 181 889 лева. Тази стойност включва и такса обслужване. Разбивката на стойността на услугата е:

- Цена на билетите – 175 679 лв.;
- Такса обслужване – 6 210 лв.

Ако към цената на билетите прибавим такса обслужване за 207 билета по 350 лв. се получава 175 679 лв. + 72 450 лв. или всичко 248 129 лв. Завишението на цената на поръчката е с бб 240 лв., което е с повече от 30 % над цената за 2014г.

Комисията обобщи своята работа, след което взе с мнозинство следните решения:

1. Не допуска до класиране „Травъл Холидейс“ ООД, гр. Бургас с мотива, че посочената в офертата “такса обслужване” е неоснователно завишена и това води до нарушаване на принципа на чл. 1 в ЗОП, а именно “осигуряване на ефективност при разходване на средства, свързани с извършването на дейности с обществено значение”.

2. В съответствие с предварително обявения критерий за възлагане „най-ниска цена” и формулата за изчисляване на цената, класира участниците както следва:

| | |
|--|---------------|
| I-во място - „Атлас Травелс“ ЕООД, гр. София - | 100,00 точки; |
| II-ро място - „Меркурий-97“ ЕООД, гр. София - | 69,04 точки; |

3. Предлага на възложителя да възложи обществена поръчка с предмет **„Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници с въздушен транспорт при служебни пътувания в чужбина на лица, командировани от “АЕЦ Козлодуй” ЕАД”** на класирания на първо място участник „Атлас Травелс“ ЕООД, гр. София при условията на подадената оферта.

Членовете на комисията гласуваха решенията по следния начин:

Венера Банкова – “ЗА”
Ирена Любенова – “ЗА”
Вержиния Първанова – “ЗА”
Елена Луканова – “ПРОТИВ”
Георги Захариев – “ЗА”

Прогнозната стойност, посочена в публичната покана, е 66 000,00 лв. без ДДС. Съгласно проекта на договор, срокът за изпълнение на дейностите по настоящия договор е:

- до една година, считано от датата на подписването му и/или;
- до изчерпване на лимита по чл.14, ал.4, т.2 от ЗОП за изпълнение на услугата по сключеният договор и/или;
- до сключване на договор с изпълнител след проведена процедура с предмет: "Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници с въздушен транспорт при служебни пътувания в чужбина на лица, командировани от "АЕЦ Козлодуй" ЕАД"

Настоящият протокол е съставен на 16.07.2015г. Цялата документация се предава на възложителя за утвърждаване.

Приложения:

- | | |
|--|--------|
| 1. Списък на оферти - | 1 бр.; |
| 2. Разяснения - | 1 бр.; |
| 3. Ценова таблица от договор № 840000004/24.01.2014г - | 1 бр.; |
| 4. Таблица с изчисления на офертите - | 1 бр. |

Председател:
/ Венера Банкова /

Членове: 1.
/ Ирена Любенова /
2.
/ Верджиния Първанова /
3.
/ Елена Луканова /
4.
/ Георги Захариев /

ОСОБЕНО МНЕНИЕ

от

Елена Валентинова Луканова, ст. юрисконсулт в Управление "Правно"

Отдел ДП и ДС

В изпълнение на Заповед № АД-2152/13.07.2015г. на Изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, участвах в заседание на комисия по избор на изпълнител за възлагане на обществена поръчка чрез публична покана с предмет **„Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници с въздушен транспорт при служебни пътувания в чужбина на лица, командировани от “АЕЦ Козлодуй” ЕАД”**

В изпълнение посочената Заповед е изготвен Протокол от работата на комисията, в който са описани решенията на комисията и фактите, които са били установени в процеса на работа.

В посочения по-горе протокол комисията предлага на Възложителя да не бъде допускан до класиране участника **„Травъл Холидейс” ООД**, гр. Бургас с мотива, че посочената в офертата **“такса обслужване”** е неоснователно завишена и това води до нарушаване на принципа на чл. 1 в ЗОП, а именно **“осигуряване на ефективност при разходване на средства, свързани с извършването на дейности с обществено значение”**.

Смятам, че това решение не е правилно и законосъобразно, тъй като в документацията утвърдена от Възложителя за стартиране на публичната покана не са поставени изисквания относно границите, в които трябва да бъде определян показателя **“такса обслужване”**. Комисията назначена от Възложителя има единствено задължение да приложи при своята оценка **“Формулата за изчисляване на оценка”**, като попълни в нея подадените в офертите на участниците показатели за оценка. Комисията няма право да прави субективна коментар на посочените показатели, както и да променя условията по публичната покана. Такова право има само Възложителя и то не на този етап от процедурата.

В посочения мотив за отстраняване на участника, не е посочено на кое от условията на възложителя не отговора той.

Закона за обществени поръчки е дал свобода на комисията да преценява съответствието на офертите на участниците с изискванията на Възложителя, като не е определил в какви граници да бъде направено това, но спазвайки заложените в публичната показана условия. Закона не допуска нарушаване на принципа на равнопоставеност, регламентиран в чл. 2 и субективна преценка на офертите.

На лице е завишаване на показател **“такса обслужване”** на посочения участник **“Травъл Холидейс” ООД**, гр. Бургас, но коментирайки неговата прекомерност, в сравнение с посочените от другите участници показатели, комисията поставя същите в неравнопоставено положение и нарушава принципите заложи в ЗОП.

Процедурата по възлагане на публична покана не подлежи на обжалване по реда на ЗОП, но това не дава основание, отделни участници да бъдат преценявани субективно с оглед лична преценка на комисията. Същата има задължение да извършва оценка на офертите единствено и само с оглед предварително утвърдената **“формула за изчисляване на оценка”**.

И на последно място, целта на ЗОП е **“осигуряване на ефективност при разходване на средства, свързани с извършването на дейности с обществено значение”**, като бъдат спазвани максимално икономическите интереси на Възложителя. Въпреки това, назначения от Възложителя помощен орган следва да спазва законовите изисквания и да третира всички участници еднакво, а именно в конкретния случай да приложи **“формулата за изчисляване на оценка”** еднакво спрямо всички без да коментира посочените от тях показатели за оценка.

С оглед на изложеното, като член на комисията, аз не съм съгласна с решенията взети от комисията.

16.07.2015 г.

ИЗГОТВИЛ:

/Е.ЛУКАНОВА/



„АЕЦ КОЗЛОДУЙ” ЕАД, гр. Козлодуй

СПИСЪК НА ПОСТЪПИЛИ ОФЕРТИ

За участие в публична покана с предмет:

“Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници с въздушен транспорт при служебни пътувания в чужбина на лица, командировани от “АЕЦ Козлодуй” ЕАД”

Отваряне на оферта: в 11:00 часа на 13.07.2015г.

1. Вх. № ОП-1197/09.07.2015г., „Травъл Холидейс” ООД, гр. Бургас
2. Вх. № ОП-1204/10.07.2015г., „Атлас Травелс” ЕООД, гр. София
3. Вх. № ОП-1207/10.07.2015г., „Меркурий-97” ЕООД, гр. София

Предал:

Гл. експерт „ОП”:

/Г. Захариев/

Приел:

Гл. специалист „ЗК”:

/ Венера Банкова /



0700 19 0 29*

* на цената на един градски разговор

До Главен експерт „ОП”
На „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, гр.Козлодуй
г-н Георги Захариев

Уважаеми г-н Захариев,

Във връзка с наше участие в процедура за възлагане на обществена поръчка с обект **“Осигуряване на самолетни билети за превоз с въздушен транспорт при служебни пътувания в чужбина на лица, командировани от “АЕЦ Козлодуй” ЕАД”** и зададените от Вас въпроси относно формирането на предложените от нас цени, предоставяме на вниманието Ви следните разяснения:

1. Моля, представете доказателства за формиране на посочената от Вас минималната тарифа по всички дестинации в размер на 2,00 лева без ДДС – В работата си с корпоративни клиенти сме възприели практиката да ги регистрираме в корпоративните програми на авиокомпаниите. В резултат това, за всяка прелетяна отсечка, в специално открита за целта онлайн сметката на клиента, се натрупват точки. След достигане на определения от авиокомпанията брой, те могат да бъдат разменени изцяло или частично за самолетни билети. По такъв начин може да се постигне предложената от нас цена от 2 лв.
2. Моля, разяснете начина на формирането на цената за Такса за обслужване в размер на 350,00 лв. без ДДС за издаването на всеки отделен билет – В условията на силна конкуренция, и водени от желанието да продължим сътрудничеството си с Вас, ние полагаме усилия да минимизираме предложените цени на самолетните билети – било то чрез



0700 19 0 29*

* на цената на един градски разговор

корпоративни договори с авиокомпаниите или чрез прилагане на бонификации, които последните ни предоставят на база оборотите и лоялността, които има агенцията ни. По тази причина максималните стойности, които оферираме са реални, изпълними и гарантирани от нас. Въпреки това, в определени ситуации за нас се увеличава рискът от доставка на билети на цени много над договорената максимална себестойност, което би довело до загуби за нас. Такива реални например:

- Политически причини - напр. конфликта в Украйна, който принуди част от авиокомпаниите да прекратят полетите си до тази дестинация и респективно оферираните преди това стойности станаха непостижими.

- Промяна в цените на горивата – поради динамиката в цените на горивата през последните години почти ежедневно регистрираме промяна в крайната цена на полети в рамките на часове, след като писмено сме оферирали, тъй като до издаването на билета, всяка авиокомпания има право да промени горивната такса без предупреждение.

- Минимален задължителен престой – има авиокомпани, които в определени периоди на годината и за определени дестинации, залагат като изискване за икономичните си тарифи, задължителен престой от минимум 3 дни, напр. България Еър, Луфтханза, Австрийски авиолинии, Суисеър, Тап португал и др. Изхождайки от предишния ни опит с АЕЦ Козлодуй, преценихме че основната част от командировките Ви са такива, и е безпредметно да оферираме по-високи тарифи, (които нямат изискване за минимален престой), а предпочетохме вместо това - да предвидим процент загуба при формирането на таксата обслужване;

- Трайна тенденция към повишаване на цените на билетите в глобален мащаб – това създава несигурност при оферирането на цени с ангажимент за няколко месеца напред.

- В случай, че бъдем избрани за изпълнител по горепосочената публична покана, ние ще имаме ангажимент за доставка на самолетни билети основно през втората половина на 2015 г. Винаги това е по-активния период от годината и поради повишения трафик и интерес към пътуванията през месеците септември и декември, авиокомпаниите завишават тарифите си без да може това да бъде предвидено от агенциите и респективно от нас.

Както Ви е известно, за периода 29.01.2014 – 29.01.2015 „Травел Холидейс“ ООД изпълни успешно договор 840000004 / 29.01.2014 с „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, за което време се надяваме, че доказахме точността и коректността си в ролята на изпълнител. Отговорността



0700 19 0 29*

* на цената на един градски разговор

към клиентите ни, винаги е била водеща в нашата дейност. За да запазим качеството на обслужване и за да си гарантираме коректното изпълнение на евентуалните ни бъдещи договорености с „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, ние наемаме служители с богат опит, които са ценни както за нас, така и за клиентите ни.

Всички тези фактори повлияха на решението ни при формирането на таксата обслужване.

Бургас

14.07.2015

С уважение,


Ирина Германова

Управител



Таблица 2- Списък с дестинации за определени на Показател 2/Г'в/

| Дестинации | Авиокомпания | Тарифа min (лв) | Тарифа max (лв) | Средно претеглена | Такса обслужване (лв) |
|--------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|-------------------|-----------------------|
| | | B1 | B2 | | |
| София — Москва — София | Bulgaria Air | 2 | 1263 | 759 | 30 |
| София - Виена - София | Bulgaria Air | 2 | 1203 | 722 | 30 |
| София — Брюксел — София | Уизър | 2 | 685 | 412 | 30 |
| София — Прага — София | Bulgaria Air | 2 | 1029 | 618 | 30 |
| София — Мюнхен — София | Lufthansa | 2 | 1723 | 1035 | 30 |
| София - Лондон - София | Bulgaria Air | 2 | 1408 | 846 | 30 |
| София — Киев — София | Wizz Air | 2 | 685 | 412 | 30 |
| София — Берлин — София | Bulgaria Air | 2 | 1111 | 667 | 30 |
| София — Будапеща — София | Austrian Airlines | 2 | 1447 | 869 | 30 |
| София — Париж — София | Bulgaria Air | 2 | 1457 | 875 | 30 |

ПОДПИС И ПЕЧАТ:

Ирина Симонова-Германова

09.12.2013 г

Управител



(Handwritten signature)

(Handwritten mark)

ЛИСТ ЗА ИЗЧИСЛЕНИЕ НА F по формула $F = (F_a * 0,30) + (F_b * 0,60) + (F_c * 0,10)$

| Критерии | Коэффициент | "Аглас Травелс" ЕООД, гр. София | | „Меркурий-97” ЕООД, гр. София | |
|------------------------------------|-------------|---------------------------------|---------------|-------------------------------|--------------|
| | | Оценка | Резултат | Оценка | Резултат |
| $F_a = (A_{min}/A_n) * 100$ | 0.30 | 100.00 | 30.00 | 77.16 | 23.15 |
| Изчислена А (на всеки участник) | | 1.00 | | 1.00 | |
| $F_b = (B_{min}/B_n) * 100$ | 0.60 | 100.00 | 60.00 | 76.48 | 45.89 |
| Изчислена В (на всеки участник) | | 1.00 | | 1.00 | |
| $F_c = (C_{min}/C_n) * 100$ | 0.10 | 100.00 | 10.00 | 0.00 | 0.00 |
| C | | 1.00 | | 1.00 | |
| Общ резултат (F) | | | 100.00 | | 69.04 |