

ОДОБРЯВАМ:

Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Доставка на чохли за транспорт и съхранение на ОЯГ от ВВЕР-1000. Доставката включва 22 броя чохли, тип 37/3.
Прогнозна стойност:	14479828 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2017-0013
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-21 от 09.02.2017 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: 1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения; 2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики.	
Представени от възложителя мотиви и доказателства: В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение ЗОП-Р-21 от 09.02.2017 г. на изпълнителния директор на АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна	

покана за участие на основание чл. 138, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Прогнозната стойност на поръчката е в размер на 14 479 828 лв. без ДДС.

Видно от поле V.2) на решението за откриване на процедурата, покана за участие ще бъде изпратена до ОАО „Ижорские заводи“, Русия, или оторизиран представител.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия от следните документи:

- Лицензия Серия Е, № 04441 от 25.06.2014 г. издадена на АЕЦ „Козлодуй“, ЕАД за експлоатация на ядрено съоръжение – хранилище за отработено ядрено гориво, наричано „хранилището“ или „ХОГ“ на АЕЦ „Козлодуй“, за срок от 10 години. С лицензията е подновена предходна такава със Серия Е, № 01032 от 24.06.2004 г.;

- Условия на лицензия Серия Е, № 04441 от 25.06.2014 г. В т. 2.9.2. е предвидено, че в хранилището се съхраняват касети отработено ядрено гориво (ОЯГ) от реактори ВВЕР 1000, разположено в контейнери (чохли) тип 37/3;

- Превод на български език на технически паспорт 1362.04.00.000 ПС от 13.07.2013 г. за изделие „Чохъл за съхранение на херметични Отработили топлоотделящи касети (ОТВС) 37/3“. От т. 2 „Основни сведения за изделието“ на документа става ясно, че оборудването е произведено през 2014 г. от ОАО „Ижорски заводи“, Русия за възложителя - СЕ „Специална Енерготехника“ ООД, гр. София, а получателят (мястото на разтоварване) е АЕЦ „Козлодуй“, България.

Направена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че през 2013 г. възложителят АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД е провел процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2 т. 5 от ЗОП (отм.) за доставка на чохли тип 37/3 с предмет: „Доставка на 39 броя чохли за съхранение на херметични ОТВС, 37/3 1362.04.00.00. ТУ 05764417-011.93. с шевни шестостенни тръби. Изготвяне на обосновка на възможността за използване на чохли 37/3 1362.04.00.000. ТУ 05764417-011-93 за транспорт и съхранение на отработено ядрено гориво с дълбочина на изгаряне до 55 MW.d/kg U“, открита с Решение ЗОП-Р-279 от 16.12.2013 г. За изпълнител е избран СЕ „Специална Енерготехника“ ООД, гр. София – оторизиран представител за България на ОАО „Ижорски заводи“, Русия. С него е сключен договор № 138000038 от 06.02.2014 г., на стойност 25 835 000 лв. без ДДС. Изпълнението е приключило на 27.01.2017 г. Информация за поръчката се съдържа в Регистъра под уникален номер № 00353-2013-0208.

Изводи:

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице изпълнен предходен договор за доставка на конкретните стоки. В случая се доставят чохли (контейнери) 37/3, в които се транспортират и съхраняват касетите с отработено гориво от ВВЕР-1000. В решението за откриване на разглежданото договаряне възложителят не се позовава на конкретен първоначален договор за тяхната доставка и не предоставя копие на такъв. Като доказателство прилага технически паспорт, от който става ясно, че през 2014 г. ОАО „Ижорски заводи“, Русия е произвел изделието – чохъл за съхранение на херметични ОТВС 37/3 (чохъл 37/3) за АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД. В т. 2.11 от паспорта е записано, че първият чохъл е част от партида с 39 на брой чохли, предмет на

договор за доставка. От проверката в РОП се установи, че през 2013 г. възложителят е провел процедура за допълнителна доставка на 39 броя чохли тип 37/3. Поръчката е възложена на СЕ „Специална Енерготехника“ ООД, гр. София, в качеството му на оторизиран представител на производителя ОАО „Ижорски заводи“, Русия. Доставката е възложена след провеждане на процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2 т. 5 от ЗОП (отм.), което се прилага при допълнителни доставки от същия доставчик. Въз основа на това може да се заключи, че договор № 138000038 от 06.02.2014 г. е предхождан от друг договор, въз основа на който е реализирана първоначална доставка на конкретния тип чохли. Такъв в мотивите не е коментиран. По изложената причина, от предоставената информация не може да се приеме за безспорно, че поканеното лице е доставчикът по основния договор.

Наред с горното, разпоредбата на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква смяната на доставчика да води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. В мотивите си възложителят излага доводи, че в момента няма друг производител на чохли за съхранение на ОЯГ от ВВЕР-1000, че те са нестандартни и разработени по конструкторска документация, специално за хранилището на АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД. Допълва, че доставката от друг производител ще доведе до получаването на чохли, чиито технически характеристики са различни от тези в лицензията на ХОГ, издадена на АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД, поради което единственият възможен изпълнител на поръчката е фирма ОАО „Ижорски заводи“, Русия. Приложената към преписката лицензия е от 2014 г. и от нея е видно, че в експлоатираното от АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД хранилище се съхраняват касети отработено ядрено гориво. В точка 2.9.2. на документа е посочено, че отработеното ядрено гориво от реактори ВВЕР-1000 се разполага в контейнери (чохла) тип 37/3. Според приложението като доказателство технически паспорт, ОАО „Ижорски заводи“, Русия е производител на такива чохли. В тази връзка може да се приеме, че поканеното лице произвежда чохлите, указани в лицензията, издадена на АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД, и доколкото се касае за строго специфични стоки, то с доставката от същия доставчик ще се избегне рискът от несъвместимост.

Предвид изложените съображения, в случая част от изискванията за прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП не могат да се приемат за безспорно доказани. Законосъобразното възлагане на договора на това правно основание предполага възложителят да разполага с доказателства, че първоначалната доставка е реализирана от същото лице и че то е избрано при спазване на законодателството към момента на определянето му за изпълнител. В допълнение, в решението за откриване са изложени аргументи, свързани с невъзможността за определяне на различен изпълнител, поради техническите специфики на изделието, което е предпоставка за прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 3 ЗОП.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание не е безспорно доказано

** Забелеска:* Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
