

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Доставка на резервни части за арматури Вавсок и Sempell: диск, винт, щифт, лагер ролков, прокладки, шибри, втулки, шок, уплътнение и др.
Прогнозна стойност:	8819135 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2017-0129
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-169 от 22.08.2017 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <p>1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения;</p> <p>2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики.</p> <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № ЗОП-Р-169 от 22.08.2017 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без</p>	

предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 ЗОП във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Прогнозната стойност на поръчката е в размер на 8 819 135 лв. без ДДС.

Видно от поле V.2) на решението за откриване на процедурата, покана за участие се изпраща на "Sempell" AG, Германия или оторизиран представител.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

1. Договор № 132000062 от 18.07.2013 г. между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „ИПУ – София“ ЕООД с предмет: „Извършване на доставка на резервни части за запорна арматура „Babcock“, производство на „Sempell“ AG, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Техническа спецификация № 2012.30.РО.00.ТСП.297, Приложение № 3 – Спецификация на изпълнителя и Приложение № 4 – Предлагана цена“. Към договора са приложени като неразделни части изброените приложения, както и Ценова таблица за участие в процедура на договаряне без обявление с предмет: „Доставка на резервни части за запорна арматура Babcock производство на „Sempell“ AG;
2. Договор № 132000102 от 18.12.2013 г. между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „ИПУ – София“ ЕООД с предмет: „Извършване на доставка на резервни части за предпазна арматура, производство на „Sempell“ AG, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Техническа спецификация № 2013.30.РО.УР.ТСП.299/2, Приложение № 3 – Спецификация на изпълнителя и Приложение № 4 – Ценова таблица. Към договора са приложени като неразделни части изброените приложения за участие в процедура на договаряне без обявление с предмет: „Доставка на резервни части за предпазна арматура производство на „Sempell“ AG;
3. Технически паспорт на арматури с производител „Sempell“ AG, година на производство: 2006 г., дейност 70004647/100, съпроводен със Сертификат за проверка - 3.1 EN 10204, дейност 70004647/100, издаден от „Sempell“ AG на 25.04.2006 г. в гр. Коршенбройх, Германия;
4. Технически паспорт на арматури с производител „Sempell“ AG, година на производство: 2006 г. дейност 70004647/400, съпроводен със Сертификат за проверка - 3.1 EN 10204, дейност 70004647/400, издаден от „Sempell“ AG на 25.04.2006 г. в гр. Коршенбройх, Германия;
5. Технически документации към договори № 2859700, 2859706 и 2869707 на арматурни детайли (тръбопроводен вентил „Нико“ с бутално задвижване, винтил „Нико“ с електрозадвижване, спирателен клапан Пермадор с редуктор и електрозадвижване, спирателен клапан с електрозадвижване, регул. вентил с електрозадвижване, спирателен шибър с електрозадвижващ механизъм, разпределителен клапан), с различни размери, произведени в периода 1984-1986 г. от Babcock;
6. Два броя списъци с технически документации по Договор № 2859700, Поръчка № 46-6941/49-710 – Козлодуй 5, изготвен от фирма Babcock;
7. Паспорт за предпазен клапан със затворен накрайник по договор № 5044099, производство на „Sempell“ AG, ведно с чертеж и сертификат за директно действащи предпазни вентили, издаден от ТЮФ Рейнланд груп с дата: 17.12.2005 г.;

8. Челни страници на осем броя проекти, озаглавени „АЕЦ Козлодуй“ с щемпел: „Sempell“ AG, , клиент: „Техноимпорт“, № на поръчка 1784054;

9. Превод на български език на фирмена история на “Sempell” AG, Германия. Според текста, отделът по производство на арматури на компанията Babcock се интегрира в “Sempell” AG, Германия, а отделите по сервизно обслужване на двете компании се сливат и оформят отделна независима компания Sempell Armaturen – Services GmbH. Отбелязано е, че през 2003 г. “Sempell” AG и Sempell Armaturen – Services GmbH се сливат, а през 2012 г. “Sempell” AG става Sempell GmbH;

10. Пълномощно, подписано от ръководител звено „Ядрени арматури“ при Земпел Гмбх (“Sempell” GmbH, Германия), с което се потвърждава, че „ИПУ – София“ ЕООД е упълномощено да защитава интересите на фирмата в България пред АЕЦ Козлодуй, че е оторизирано да участва във всички търгове, свързани с продукти на Земпел Гмбх в АЕЦ Козлодуй, както и че упълномощеното дружество поема гаранции за качество за всички техни продукти. Пълномощното е валидно до 31.12.2017 г.

Направена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи следното:

- „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е провел процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.), вписана в РОП с № 00353-2008-0018, с предмет „Доставка на резервни части за предпазни клапани Семпел и арматура Бабкок“, в резултат на която е сключил договор № 182023 от 20.03.2008 г. с „ИПУ София“ ЕООД на стойност 1 994 800 лв. без ДДС, за срок от 22 месеца. Изпълнението на договора е приключило на 01.12.2009 г.;

- през същата година (2008) „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е провел още една процедура на договаряне, вписана в РОП с № 00353-2008-0065, с предмет „Доставка на резервни части за регулираща арматура 5,6 ТК 81, 82 S 02“. По нея е сключен договор с „ИПУ София“ ЕООД, на стойност 367 000 лв. без ДДС, възложен 24.04.2008 г. и изпълнен на 15.07.2009 г.;

- през 2010 г. възложителят „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е провел същата по вид процедура с предмет: „Доставка на резервни части за арматура Babcock и Sempell“, открита с Решение ЗОП-Р-14 от 25.01.2010 г. За неин изпълнител е избран „ИПУ-София“ ЕООД, гр. София, като оторизиран представител на “Sempell”, Германия, с когото е сключен договор № 102000024/16.06.2010 г., на стойност 3 108 721 лева без ДДС. Изпълнението е приключило на 16.08.2011 г. Информация за процедурата се съдържа в Регистъра под уникален номер № 00353-2010-0012;

- през 2011 г. е проведена същата по вид процедура, вписана с № 00353-2011-0092, с предмет „Доставка на резервни части за арматура, производство на Семпел и Бабкок“. Приключила е с избор на изпълнител – „ИПУ София“ ЕООД – договор № 112000031, на стойност 3 540 000 лв. без ДДС, изпълнен на 31.05.2013 г.;

- през 2012 г., с Решение ЗОП-Р-152 от 12.06.2012 г. на възложителя е открита процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) със същия предмет. Изпълнението е възложено отново на „ИПУ-София“ ЕООД, по силата на договор № 122000051/17.09.2012 г., на стойност 2 160 000 лв. без ДДС, и е приключило на 05.05.2014 г.

Информация за процедурата е вписана в Регистъра под уникален номер № 00353-2012-0128;

- през 2013 г. възложителят е провел процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет „Доставка на резервни части за запорна арматура “Babcock”, производство на “Sempell” AG”, открита с Решение ЗОП-Р-80 от 04.04.2013 г. За изпълнител е избрано същото дружество, с което е сключен договор № 132000062/18.07.2013 г., на стойност 1 495 000 лв. без ДДС, чието изпълнение е приключило на 03.02.2015 г. Информация е налична в Регистъра под уникален номер № 00353-2013-0064;

- през 2013 г. е открита процедура на договаряне без обявление по чл. 102, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с решение № 305-Р-237 от 28.10.2013 г. на изп. директор на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД с предмет „Доставка на резервни части за предпазна арматура производство на Семпел”. По нея е сключен и изпълнен договор № 132000102 с „ИПУ София” ЕООД на стойност 417 000 лв. без ДДС. Процедурата е с уникален № в РОП 00353-2013-0176;

- през 2014 г., с Решение ЗОП-Р-146 от 12.05.2014 г. възложителят е открил процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет „Доставка на резервни части за запорна арматура “Babcock”. Тя завършва с договор № 152000006/21.07.2014 г., на стойност 3 130 000 лв. без ДДС със същия изпълнител. Според данните в РОП, изпълнението му е приключило на 31.03.2017 г. Информация за процедурата е вписана в Регистъра под уникален номер № 00353-2014-0123;

- през 2015 г. възложителят е провел процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет „Доставка на резервни части за арматури Babcock и Sempell”, открита с Решение ЗОП-Р-48 от 12.02.2015 г. Изпълнението е възложено на „ИПУ-София“ ЕООД, гр. София, като оторизиран представител на “Sempell” AG, Германия, по силата на договор № 152000036/13.03.2015 г., на стойност 10 556 462 лв. без ДДС. Информация за процедурата се съдържа в Регистъра под уникален номер № 00353-2015-0041. В регистъра не е публикувана информация за изпълнението на договора.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага доставката на резервни части – детайли от вътрешнокорпусни устройства на локализираща, запорна и предпазна арматура по тръбопроводите от системите за безопасност на I и II контур. В мотивите за избора на процедура се посочва, че през 2018 г. за двата контура са планирани ремонти на арматури и задвижки, във връзка със съответните дългосрочни графици и програми за провеждане на ремонти през периода 2016-2019 г. Отбелязва се, че с оглед ключовите места, на които се намират задвижките и вентилите в схемите на блоковете, е изключително важно да се поддържат в необходимото ниво на надеждност, като исканите резервни части са необходими за частична замяна на дефектирали такива, за смяна на консумативи и за поддържане на необходим аварияен запас. Изтъква се, че необходимите резервни части са бързо износващи се елементи, производство на фирма “Sempell” AG, Германия, доставяни и монтирани през 1985-1986 г. по договори №№ 2859700; 2858700; 2869707; 2859706; 2869702 и 1784054 от фирмата Бабкок. Пояснява се,

че доставката трябва да бъде извършена от производителя на оборудването – собственик на техническите изисквания за тяхното производство и притежаващ всички необходими лицензионни и квалификационни документи. Твърди се, че доставката им от друг производител ще доведе до получаването на резервни части с различни технически характеристики от наличното оборудване, което ще доведе до несъвместимост и невъзможност за тяхната употреба. От мотивите и представената в резюме фирмена история става ясно, че от 60-те години на ХХ-ти век “Sempell” AG, Германия е производител на арматури за атомната енергетика. През 1991 г. отделът по производство на арматури на компанията “Babcock” се интегрира в “Sempell” AG, а през следващите години след извършени преобразувания на фирмата през 2012 г. Sempell AG става Sempell GmbH.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице изпълнен предходен договор за доставка на стоки (в случая - резервни части, представляващи детайли от вътрешнокорпусни устройства на локализираща, запорна и предпазна арматура по тръбопроводите от системите за безопасност на първи и втори контур в АЕЦ „Козлодуй“). Според мотивите на възложителя, арматурите са произведени от “Sempell” AG и са доставени и монтирани през 1985 г. и 1986 г. по изброени шест броя договори от фирма Babcock (Бабкок). Като доказателства са приложени и титулни страници на технически документации, от които става ясно, че арматурите, за които са предназначени частите, предмет на разглежданото възлагане са монтирани от “Babcock”. От проверка в РОП се установява, че за периода 2008-2015 г. са проведени процедури на договаряне без обявление за допълнителни доставки на резервни части за арматура „Babcock” и “Sempell”, като всички поръчки са възлагани на „ИПУ-София“ ЕООД, гр. София, в качеството на оторизиран представител на “Sempell” AG, Германия. Приложени са копия на договорите за доставки на резервни части от номенклатурата на производителя за последните три години (№ 132000102/18.12.2013 г. и № 132000062/16.07.2013 г.), които са изпълнени. Въз основа на посочените аргументи и доказателства, може да се приеме, че “Sempell” GmbH, Германия е производител на оборудването, въведено в експлоатация в АЕЦ „Козлодуй“, а от 2008 г. е доставчик на резервните му части. Информацията в РОП потвърждава, че за поддръжката на оборудването са осигурявани допълнителни количества резервни части, чиито доставки са изпълнени от дружеството-производител, чрез неговия оторизиран представител – „ИПУ-София“ ЕООД.

Наред с горното, задължително изискване при прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 6 ЗОП, е смяната на доставчика да води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. В мотивите се излагат доводи, че доставката на възлаганите резервни части от друг производител ще доведе до получаването на детайли с различни технически характеристики от наличното оборудване. Това се мотивира с обстоятелството, че производителят на оборудването е собственик на техническите изисквания за производството на възлаганите части и притежава всички необходими лицензионни и квалификационни документи. Посоченото води до извода, че с

доставката на резервни части от същия доставчик ще се избегне рискът от придобиване на детайли, несъвместими с основното оборудване. Допълнителен аргумент се явява изразеното становище относно ключовото разположение на подлежащото на замяна оборудване, като детайли от вътрешнокорпусни устройства на локализираща, запорна и предпазна арматура по тръбопроводите от системата за безопасност на първи и втори контур от енергоблоковете, както и съществената им важност. Тези обстоятелства изискват стриктното и безусловно спазване на техническите норми и правила, свързани с безопасното функциониране на система, характеризираща се с изключителна важност за поддържане на сигурността на централата като цяло. В този смисъл изборът на изпълнител за възлаганата поръчка е ограничен до единствения производител на детайлите за използваната арматура - „Sempell“, в случая чрез оторизирания представител за България – „ИПУ – София“ ЕООД. Предвид изложеното, условията за прилагане на избраното правно основание се считат за изпълнени.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно

** Забележка:* Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).