

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
Предмет: За осигуряване на експлоатационна надеждност и разполагаемост на прекъсвачи и релейни защиты, произведени от фирма Schneider Electric в следгаранционния период е необходимо да бъдат извършени следните основни дейности: - Специализирано техническо обслужване; - Отстраняване на нетрадиционни сложни дефекти, несъответствия или отклонения от регламентирания технически характеристики на оборудването по реда и в сроковете, определени в Технологичния регламент и Инструкцията за оперативна експлоатация 30.ОУ.ОК.ИК.13; - Доставка на оригинални или функционално еквивалентни резервни части и консумативи, както и поддържане на оперативен набор от тях за обезпечаване разполагаемостта на прекъсвачи и релейни защиты, произведени от фирма Schneider Electric ; - Управление на конфигурацията, анализ на отказите/дефектите и предложения за оптимизиране на работата на системата; - Участие в непланирани дейности във връзка с модернизирани на системата, реализиране на технически решения и др.	
Прогнозна стойност:	2876090 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2017-0126
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-165 от 18.08.2017 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	
-----------------------------	--

Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3
от ЗОП

Изисквания на ЗОП:

- възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост;
- не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки е постъпило Решение № ЗОП-Р-165 от 18.08.2017 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1, във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

Видно от поле IV.7) на решението за откриване, прогнозната стойност на поръчката е 2 876 090 лв. без ДДС.

Според поле V.2), за участие в договарянето се кани Schneider Electric SA, Франция или оторизиран негов представител.

В подкрепа на изложените мотиви са приложени копия на следните документи:

- Договор № 1384339/12.05.2003 г., сключен между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Шнайдер Електрик България“ ЕООД, гр. София, за доставка и монтаж на мощностни прекъсвачи и ел. защиты в обем и номенклатура съгласно техн. спецификация Приложение № 1 към договора. Според Приложението са доставени защиты за прекъсвачи 6 kV. В т. 2 на договора е записано, че цената за изпълнението е 123 624 лв. без ДДС;

- Финансово и техническо предложение от 10.03.2004 г. от „Шнайдер Електрик България“ ЕООД за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на 10 бр. прекъсвачи 6 kV и свързаните с тях електрически защиты, съгласно техническото задание“;

- Договор № 148013/08.04.2004 г., сключен между „АЕЦ Козлодуй“ и „Шнайдер Електрик България“ ЕООД, гр. София за доставка на 10 бр. прекъсвачи 6 kV и свързаните с тях ел. защиты, в обем и номенклатура съгласно приложеното към договора техн. задание № 08/03.12.2003 - Приложение № 1. Според раздел II, цената на договора е 107 390 лв. без ДДС;

- Договор № 178007/18.07.2007 г., сключен между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Шнайдер Електрик България“ ЕООД, гр. София след проведена процедура по ЗОП с предмет: „Доставка на 6 бр. прекъсвачи 6 kV на ПВ Бр. 11, 13, 15, 17, 19, 21 и 1 (един) бр. резервен за II. III. IV. V. VI секции 6 kV и свързаните с тях ел. защиты“. Според т. 2, цената на договора е 75 399 лв. без ДДС;

- Договор № 118000002/18.03.2011 г., сключен между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Шнайдер Електрик България“ ЕООД, гр.

София след проведена процедура по НВМОП (отм.) с предмет: „Доставка на прекъсвачи за I-ва секция 6 kV за цех БПС“. Според т. 2, цената на договора е 59 608 лв. без ДДС. Към договора е приложена ценовата таблица за участие в процедурата на договаряне с покана;

- Действащи в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД инструкции за техническо обслужване и ремонт на оборудване, произведено от „Шнайдер Електрик“. От документа е видно, че са внедрени комплектна разпределителна уредба (КРУ) 0,4 kV и прекъсвачи MASTERPACT и COMPACT NS(X), производство на „Шнайдер Електрик“;

- Писмо на английски език с превод на български от Бертран Ален, в качеството си на помощник на главния юристконсулт на Шнайдер Електрик Индъстрийз САС, в потвърждение, че „Шнайдер Електрик България“ ЕООД е дъщерно дружество, собственост на Шнайдер Електрик Индъстрийз САС и е регистрирано за да обслужва клиенти, продава и дистрибутира на територията на Р България, Р Македония, Р Косово и Р Албания всички продукти, услуги и оборудване на Шнайдер Електрик Индъстрийз САС, както и продуктите на всички дъщерни дружества/офиси/заводи и особено на френските филиали France Transfo, MG ALPES, Normabarre и завода си в Унгария Zalaegerszeg.

- Писмо на английски език с превод на български език от Делфин Жио, секретар на борда на директорите на Schneider Electric SE (Шнайдер Електрик) с нотариална заверка на подписа от нотариус в Париж в потвърждение, че дружеството Schneider Electric SE е регистрирано в Нантере, Франция и е собственик на Шнайдер Електрик Индъстрийз САС;

- Декларация от „Шнайдер Електрик България“ ЕООД удостоверяваща, че продуктите предмет на техническо задание № 2016.30.ЕЧ.00.ТЗ1421: вакумни прекъсвачи и прекъсвачи средно напрежение тип VA, елегазови прекъсвачи средно напрежение тип FPX, SF1, LF2, въздушни прекъсвачи ниско напрежение тип Masterpact NW с електронни защиты тип Micrologic 5,0H, релейни защиты SERAM серии 20, 40, 80 са произведени от Шнайдер Електрик Индъстрийз САС и посоченото дружество поддържа сервизната дейност и осигурява резервни части за тези продукти. Направена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи следното:

- през 2007 г., с Решение № ЗОП-Р-91 от 24.04.2007 г. възложителят „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД стартира процедура на договаряне с обявление по чл. 103, ал. 1 от ЗОП (отм.) с предмет „Доставка на 6 бр. прекъсвачи 6 kV на ПВ Бр. 11, 13, 15, 17, 19, 21 и 1 (един) бр. резервен за II. III. IV. V. VI секции 6 kV и свързаните с тях ел. защиты“. Изпълнението е възложено на „Шнайдер Електрик България“ ЕООД, гр. София, по силата на договор № 178007 от 18.07.2007 г., на стойност 75 399 лв. без

ДДС. Информация за процедурата е вписана в Регистъра под уникален номер № 00353-2007-0081;

- през 2011 г. възложителят е провел процедура на договаряне с покана на основание чл. 53, ал. 1 т. 8 от НВМОП (отм.) с предмет: „Доставка на прекъсвачи за I-ва секция 6 kV за цех БПС“, открита с Решение № ЗОП-Р-20 от 18.01.2011 г. Тя завършва с договор № 118000002 от 18.03.2011 г., на стойност 59 608 лв. без ДДС, сключен с „Шнайдер Електрик България“ ЕООД, гр. София. Според данните в РОП, изпълнението на договора е приключило на 20.06.2011 г. Информация за процедурата се съдържа в Регистъра под уникален номер № 00353-2011-0018;

- през 2011 г. възложителят „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е провел процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2 т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет: „Доставка на резервни части и оборудване, производство на SCHNEIDER ELECTRIC“, открита с Решение ЗОП-Р-115 от 20.05.2011 г. За неин изпълнител е избран „Шнайдер Електрик България“ ЕООД, гр. София, с когото е сключен договор № 110000018/28.06.2011 г., на стойност 126 528,8 лв. без ДДС. Изпълнението е приключило на 31.10.2011 г. Информация за процедурата се съдържа в Регистъра под уникален номер № 00353-2011-0099;

- през 2013 г., с Решение ЗОП-Р-41 от 15.02.2013 г. на възложителя е открита процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет: „Доставка на материали производство на фирма „SCHNEIDER ELECTRIC“ СО“. Изпълнението е възложено отново на „Шнайдер Електрик България“ ЕООД (като дъщерно дружество на Шнайдер Електрик Индъстрийз САС, оторизирано да обслужва клиенти, продава и дистрибутира на територията на Р България), по силата на договор № 138000006/07.05.2013 г., на стойност 51 000 лв. без ДДС, и е приключило на 10.07.2013 г. Информация за процедурата е вписана в Регистъра под уникален номер № 00353-2013-0027;

- през 2014 г. възложителят е провел процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет „Доставка на електроматериали на Schneider Electric Group“, открита с Решение ЗОП-Р-101 от 21.03.2014 г. За изпълнител е избрано същото дружество, в качеството му на оторизиран представител за Р България на “Schneider Electric Group”, Германия, с което е сключен договор № 140000062/16.06.2014 г., на стойност 339 071 лв. без ДДС, чието изпълнение е приключило на 22.08.2014 г. Информация е налична в Регистъра под уникален номер № 00353-2014-0084;

- през 2015 г., с Решение ЗОП-Р-117 от 16.04.2015 г. възложителят отново стартира процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет „Доставка на електроматериали на Schneider Electric Industries SAS“. Тя завършва с договор № 152000006/04.08.2015 г., на стойност 35 925 лв. без ДДС с „Шнайдер Електрик България“ ЕООД (като

дъщерно дружество на Шнайдер Електрик Индъстрийз САС, оторизирано да обслужва клиенти, продава и дистрибутира на територията на Р България). Според данните в РОП, изпълнението му приключва на 15.10.2015 г. Информация за процедурата е вписана в Регистъра под уникален номер № 00353-2015-0002.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага техническо обслужване на прекъсвачи и релейни защиты, произведени от фирма Шнайдер Електрик и монтирани на 5 и 6 Енергоблок (ЕБ) и БПС на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД вкл. ремонт, доставка на резервни части и консумативи, анализ на отказите и дефектите, участие в дейности за модернизиране на системата. Специализираното техническо обслужване цели осигуряване на експлоатационна надеждност и разполагаемост на прекъсвачите и релейните защиты след изтичане на гаранционния период. Законосъобразното прилагане на избраното правно основание е свързано с условието, единствен възможен изпълнител на поръчката да бъде поканеното в договарянето лице. Според мотивите в решението, на 5 и 6 ЕБ и БПС на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД се експлоатират прекъсвачи 0,4 kV и 6 kV, произведени от фирма Шнайдер Електрик. Посочва се, че съгласно утвърдените обеми и графици в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, на база изискванията на заводските документации, на определен период от време се извършва техническо обслужване на прекъсвачите. Твърди се, че следгаранционното сервизно поддържане и доставка на резервни части за прекъсвачи 0,4 kV и 6 kV, произведени от Шнайдер Електрик, могат да се осъществят единствено от производителя, който притежава изключителни права върху специализиран инструмент и софтуер за диагностика и ремонт на оборудване, произведено от Шнайдер, за тестване на прекъсвачи, както и с обучен персонал за извършване на тестването. От приложените към преписката документи става ясно, че в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД са внедрени Комплектна разпределителна уредба (КРУ) 0,4 kV и прекъсвачи 6 kV, произведени от Шнайдер Електрик. Представените 4 бр. договори доказват, че прекъсвачите 6 kV, доставени от „Шнайдер Електрик България“ ЕООД, са въведени в експлоатация след проведени процедури за възлагане на обществени поръчки по ЗОП и НВМОП (отм.). В допълнение, в РОП е вписана информация за проведени от възложителя през 2011 г., 2013 г., 2014 г. и 2015 г. процедури на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.), от която е видно, че за нуждите на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД са доставяни електроматериали, резервни части и оборудване, производство на Шнайдер Електрик. Доставките са извършвани от фирмата „Шнайдер Електрик България“ ЕООД на основание негови изключителни права и в качеството му на дъщерно дружество на Шнайдер Електрик Индъстрийз САС,

оторизирано да обслужва клиенти, продава и дистрибутира на територията на Р България. От представената от „Шнайдер Електрик България“ ЕООД декларация, е видно, че негов едноличен собственик на капитала е Шнайдер Електрик Индъстриъз САС, който е производител на прекъсвачите и релейните защиты, предмет на договарянето и притежава правата да поддържа сервизната дейност и да осигурява резервни части за произвежданите продукти. С оглед на горното може да се приемат твърденията на възложителя, че дружеството - производител притежава изключителни права да извършва следгаранционното техническо обслужване на оборудването. В допълнение от приложената към преписката справка „Действащи в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД инструкции за техническо обслужване и ремонт на оборудване, произведено от Шнайдер Електрик“ се потвърждава, че ремонтните дейности (планови и аварийни ремонти) на прекъсвачите се осъществяват на основание на регламентиращ документ Инструкция, съставена на база изискванията на заводската документация за тези прекъсвачи. В тази връзка се приема за обосновано възлагането на поръчката на дружеството, притежаващо изключителни права за специализирано техническо обслужване на прекъсвачите и релейните защиты, негово производство. Видно от представените доказателства в конкретния случай, за изпълнение на поръчката се кани лице собственик на дружеството производител или негов оторизиран представител.

Наред с горното, за законосъобразното прилагане правното основание на чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП е необходимо да е изпълнено условието да не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция да не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката (вж. чл. 79, ал. 2 от ЗОП). Предвид изложените доводи, че предметът на поръчката предполага превантивно техническо обслужване, отстраняване на нетрадиционни сложни дефекти или отклонения, доставка на оригинални резервни части и консумативи, поддържане на база данни за дефекти и реализиране на мерки за оптимизиране работата на оборудването, може да се предположи, че производителят на оборудването е лицето, което може да обезпечи извършването на всички описани дейности. С оглед спецификата на оборудването и за избягване на съществени технически затруднения при експлоатацията му, в случай, че възложителят разполага с доказателства, в подкрепа на изложените обстоятелства, може да се приеме, че действията му и по-конкретно отправянето на покана за участие в процедурата до собственика на производителя или негов оторизиран представител, не са резултат от изкуствено стесняване параметрите на поръчката.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
