

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

| | |
|-----------------------|--------------------|
| Наименование: | "АЕЦ Козлодуй" ЕАД |
| Вид: | Секторен |
| Партиден номер в РОП: | 353 |

ПОРЪЧКА

| | |
|---------------------|--|
| Обект на поръчката: | Доставки |
| Предмет: | Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма "STANL-ARMATUREN PERSTA" GmbH включва доставка на клапан силфонен, корпус за вентил. Естеството на доставката и количествата са описани в Техническа спецификация № 2017.35.РО.00.ТСП.1658. |
| Прогнозна стойност: | 4425940 BGN |

ПРОЦЕДУРА

| | |
|--------------------------------------|--|
| Уникален номер в РОП: | 00353-2018-0053 |
| Вид на процедурата: | Договаряне без предварителна покана за участие |
| Решение за откриване на процедурата: | № ЗОП-Р-69 от 30.03.2018 г. |

СТАНОВИЩЕ

| | |
|---|---|
| Прилагано правно основание: | Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП |
| Изисквания на ЗОП: 1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения; 2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики. | |
| Представени от възложителя мотиви и доказателства: | |

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № ЗОП-Р-69 от 30.03.2018 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 ЗОП във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Видно от поле IV.7) на решението, прогнозна стойност на поръчката е в размер на 4 425 940 лв. без ДДС. От поле V.2) на същото решение става ясно, че за участие в договарянето се кани „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH или оторизиран представител.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

- предизпитвателна документация – списък от 29.01.1985 г. на арматури PERSTA – силфон-вентили, клинов шибър;

- паспорт на арматура – силфон-Z-вентил, производство на PERSTA от 1985 г., по Договор № 2859706;

- технически паспорти за арматура – клиновоплас. задвижка ДУ 300 РУ 40 с пневмат. предавка и клиновоплас. задвижка ДУ 150 РУ 100 с електропредавка и клинова плоча-шибър с електрическо задвижване, производство на PERSTA от 1986 г., по Договор № 2869707;

- протокол за предаване от 27.10.2011 г. на резервни части за силфонен Z вентил, производство на PERSTA, за проект АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД;

- удостоверение от 27.10.2011 г. за изпитания и крайно предаване на резервни части за силфонен Z вентил, производство на PERSTA, за проект АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД с поръчител “ИБЛ България” ЕООД;

- технически паспорт на арматура тип 205 AL 11,2 DN 100, производство на PERSTA от 2014 г.;

- удостоверения за изпитания и крайно приемане на арматура тип – силфонен спирателен вентил 200 AL и 200 KL 11,2 DN 100 и протоколи за предаване, производство на PERSTA, по комисионен договор № 1400976/2014 г.;

- Договор за търговски посредник със страни: „Stahl-Armaturen PERSTA“ GmbH, гр. Варщайн, Германия („Перста“ или производител) и „ИБЛ България“ ЕАД, гр. София, България (търговски посредник), подписан от страните, съотв. на 23.09.2013 г. и 28.10.2013 г., с който производителят предоставя на търговския посредник изключителното право за пласмент в район на изключително разпространение – България, на продуктите, описани в приложенията към договора (не са приложени към преписката), както и арматури – резервни, за износване, за комплектоване на принадлежности за атомно-технически инсталации, вкл. и за АЕЦ „Козлодуй“ и АЕЦ „Белене“. В т. 2(1) от договора е записано, че по време на валидността на договора „Перста“ няма да възлага на друга фирма или лице пласмента на продуктите по договора, но може да действа със собствен персонал след предварително съгласуване с търговския посредник и да продава директно на клиенти по договора. В т. 2(2) е предвидено, че според съществуващите законови условия, „Перста“ не може да попречи нейни изделия или части от тях да бъдат внесени в района на изключително разпространение от трето лице. Според т. 4(1) търговският посредник купува продуктите, предмет на договора, от „Перста“ и ги продава от свое име и за своя сметка. В т. 14 е отбелязано, че търговският посредник няма право без предварителното съгласие на „Перста“ да използва „под-търговски“ посредници и търговски представителства. В т. 15(3) е регламентирано, че

търговският посредник има право при извършване на гаранционните работи да използва само резервни части, които са произведени/пласирани от производителя или са били препоръчани от него. Договорът се сключва за неопределено време (т. 22);

- ценова таблица, част от оферта на „ИБЛ България“ ЕАД за участие в процедура на договаряне без обявление, открита с решение на възложителя № ЗОП-Р-53 от 14.02.2014 г. с предмет: „Доставка на резервни части за арматури и регулатори PERSTA“, с обща цена 2 391 650 лв. без ДДС;

- Договор № 142000040 от 25.04.2014 г., сключен между АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД и „ИБЛ България“ ЕАД на основание проведена процедура за обществена поръчка по ЗОП с предмет „Доставка на резервни части за арматури и регулатори PERSTA“. Договорът е на стойност 2 672 000 лв. без ДДС, а срокът за извършване на доставката е 8 месеца;

- ценова таблица от 19.06.2014 г., част от оферта на „ИБЛ България“ ЕАД за участие в процедура на договаряне без обявление с предмет: „Доставка на резервни части за арматури и регулатори PERSTA“, с обща цена от таблици 1 и 2: 2 372 000 лв. без ДДС;

- Договор № 142000079 от 09.07.2014 г., сключен между АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД и „ИБЛ България“ ЕАД на основание проведена процедура по ЗОП с предмет „Доставка на резервни части за арматура „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH“. Договорът е на стойност 386 120 лв. без ДДС, а срокът за извършване на доставката е 8 месеца;

- ценова таблица от 22.05.2015 г., част от оферта на „ИБЛ България“ ЕАД за участие в процедура на договаряне без обявление с предмет „Доставка на резервни части за арматура, произведена от „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH“;

- Договор № 152000055 от 08.07.2015 г., сключен между АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД и „ИБЛ България“ ЕАД на основание проведена процедура по ЗОП с предмет „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH“. Договорът е на стойност 4 322 418 лв. без ДДС, а срокът за изпълнението му е 90 календарни дни;

- ценова таблица от 30.11.2016 г., част от оферта на „ИБЛ България“ ЕАД за участие в процедура на договаряне без обявление с предмет „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH“;

- Договор № 162000082 от 29.12.2016 г., сключен между АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД и „ИБЛ България“ ЕАД, гр. София на основание проведена процедура по ЗОП с предмет „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH“. Договорът е на стойност 2 160 000 лв. без ДДС, а срокът за извършване на доставката е 8 месеца;

- техническа документация и паспорти на изделия на „Stahl-Armaturen PERSTA GmbH“, без превод на български език;

- други технически документи.

Извършена справка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи следното:

- през 2014 г. възложителят АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД е провел процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет: „Доставка на резервни части за арматури и регулатори PERSTA“, открита с Решение ЗОП-Р-53 от 14.02.2014 г. За

изпълнител по нея е избран "ИБЛ България" ЕАД, гр. София, като оторизиран представител на „STANL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH за България, с когото е сключен договор № 142000040 от 25.04.2014 г., на стойност 2 672 000 лева без ДДС. Изпълнението е приключило на 19.02.2015 г. Информация за процедурата се съдържа в Регистъра под уникален № 00353-2014-0043;

- през 2014 г., с Решение ЗОП-Р-169 от 04.06.2014 г. на възложителя е открита процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет: „Доставка на резервни части за арматури на STANL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH“. Изпълнението е възложено на "ИБЛ България" ЕАД, гр. София, като оторизиран представител на „STANL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH, по силата на договор № 142000079 от 09.07.2014 г., на стойност 386 120 лв. без ДДС, приключило на 30.12.2014 г. Процедурата е вписана в Регистъра под уникален № 00353-2014-0140;

- през 2015 г. „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е провело процедура по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма "STANL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH“, открита с Решение ЗОП-Р-22 от 23.01.2015 г. За изпълнител е избран "ИБЛ България" ЕАД, като оторизиран представител на „STANL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH за България, с което дружество е сключен договор № 152000055 от 08.07.2015 г., на стойност 4 322 418 лв. без ДДС, чието изпълнение е приключило на 01.10.2015 г. Информация е налична в РОП под уникален № 00353-2015-0021;

- отново през 2015 г. възложителят е провел процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет "Доставка на резервни части за арматури и регулатори от фирма STANL-ARMATUREN PERSTA GmbH", открита с Решение ЗОП-Р-74 от 17.03.2015 г. и вписана в РОП под № 00353-2015-0065. Изпълнението е възложено на "ИБЛ България" ЕАД гр. София, като оторизиран представител на „STANL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH, по силата на договор № 152000068 от 14.08.2015 г., на стойност 639 127 лв. без ДДС, приключен на 29.12.2015 г.;

- през 2016 г., с Решение ЗОП-Р-62 от 24.02.2016 г. възложителят е открил процедура на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.), вписана в РОП под уникален № 00353-2016-0048 с предмет: „Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма STANL-ARMATUREN PERSTA GmbH“. В резултат на провеждането ѝ е сключен договор № 162000082 от 29.12.2016 г., на стойност 2 160 000 лв. без ДДС със същия изпълнител, приключен на 24.02.2017 г.;

- през 2017 г. е проведена процедура на договаряне без предварителна покана за участие по чл. 138, ал. 1 във връзка с чл. 79, т. 6 от ЗОП, вписана под № 00353-2017-0160 с предмет: "Доставка на резервни части за арматура, произведена от фирма "STANL-ARMATUREN PERSTA" GmbH: клапан силфонен, корпус за клапан, прокладки". Сключен е договор № 182000006/08.01.2018 г. с „ИБЛ България“ ЕАД на стойност 7 784 300 лв. без ДДС, който е приключен на 28.02.2018 г. Проверката установи и предходни процедури в периода 2008 - 2013 г. на възложителя за доставка на резервни части за арматура PERSTA, възложени на „ИБЛ България“ ЕООД.

Изводи:

Видно от описанието на предмета на поръчката, с разглежданата процедура се възлага доставката на резервни части за арматура, произведена от фирма „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH - клапани силфонни и корпуси за вентил. Според изложените в решението за откриване мотиви, резервните части са за отсичащи арматури от системите за безопасност 5TQ и системи 5TK; 5,6TN; 5,6TE 5,6RY; 5,6VF и са необходими за изпълнение на предстоящи ремонтни дейности и за възстановяване на минимален аварийен резерв. В същия документ се пояснява, че вследствие дългогодишната експлоатация и ремонт, посредством механичната обработка на повърхнините на работните органи и вътрешно корпусните елементи, част от детайлите се износват до степен, позволяваща възстановителни дейности и се нуждаят от подмяна с цел обезпечаване ефективната работа на арматурите и осигуряване на техническото обслужване и ремонт. Отбелязва се, че необходимостта от доставка на клапани силфонни от една страна е за превантивен основен ремонт на 5TN22,23S04, съгласно 17.35.РО.АР.196 и ОР на 5TE10S08 и 5TE20S0, а от друга страна - за осигуряване на минимален аварийен резерв. Допълва се, че доставката на корпуси на 5TQ42,43S05 и 5TN23S04 е нужна за подмяната им, поради констатирани износвания и ерозия по вътрешнокорпусните елементи, които е невъзможно да се възстановят. Указва се, че заявените резервни части са за подмяна на клапаните на 5TQ42,43S05 и 5TN23S04, съвместно с подмяната на корпусите, като е предвидено и осигуряване на минимален аварийен резерв. Като аргумент за прилагане на основанието по чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП за възлагане на поръчката се посочва, че при доставка от друг производител ще се получат резервни части с различни технически характеристики от наличното оборудване, което от своя страна ще доведе до несъвместимост и невъзможност за тяхната употреба.

Избраното от възложителя правно основание за провеждане на процедура на договаряне без предварителна покана за участие, изисква да има изпълнен предходен договор, както и да е установена нужда от допълнителни доставки, с които да се направи частична замяна или допълване на получените количества. В мотивите се цитират предходни договори за закупуване на резервни части за арматури, произведени от „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH - №№ 142000040/25.04.2014 г.; 142000079/04.07.2014 г.; 152000055/08.07.2015 г., и 162000082/09.12.2016 г., изпълнението на които е приключило. Видно от приложените копия на описаните договори и наличната информация в РОП, изпълнението на доставките е възложено на “ИБЛ България” ЕАД, в качеството му на оторизиран представител на „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH за РБългария. Представеният договор за търговски посредник от 2013 г. доказва, че „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH, в качеството му на производител е предоставил на “ИБЛ България” ЕАД изключителното право за пласмент на територията на България на продукти, сред които и арматури – резервни, за износване, за комплектоване на принадлежности за атомно-технически инсталации (включително и за АЕЦ „Козлодуй“). Договорът е с неопределен срок на действие и няма данни за неговото прекратяване. От проверката в РОП може да се заключи, че през периода 2008-2017 г. за нуждите на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД са доставяни от “ИБЛ България” ЕООД (от 2014 г. - ЕАД) резервни части за арматури и регулатори, производство на

„STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH, посредством процедури на договаряне без обявление по чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) и процедура на договаряне без предварителна покана за участие по чл. 138, ал. 1, вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП. В тази връзка се приема, че за поддръжката на оборудването, въведено в експлоатация в АЕЦ „Козлодуй“, са осигурявани допълнителни количества резервни части, посредством доставки, изпълнени от фирмата производител, чрез нейния оторизиран представител.

Въз основа на изложените мотиви и доказателства, може да се приеме, че „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH, Германия е производител и доставчик, както на оборудването, въведено в експлоатация в „АЕЦ Козлодуй“, така и на резервните части за поддръжката му. Информацията в РОП потвърждава, че за поддръжката на оборудването са осигурявани допълнителни количества резервни части, вкл. и на детайлите, предмет на възлагане с разглежданата процедура. Техни доставки са изпълнени „ИБЛ България“ ЕАД, в качеството на търговския посредник, притежаващ изключителното право за пласмент в район на разпространение - България. За основателен се приема аргументът на възложителя, че вследствие дългогодишната експлоатация и ремонт посредством механичната обработка на повърхнините на работните органи и вътрешно корпусните елементи, част от детайлите и елементите се износват до степен, позволяваща възстановяване и респ. се нуждаят от подмяна. Причина за подмяната на други групи детайли се явява нуждата от осигуряване на минимален аварийен резерв, с оглед извършени или предстоящи основни/планови годишни ремонти. Изложените обстоятелства водят до заключение, че са изпълнени изискванията на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, свързани с настъпила необходимост от допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните съоръжения.

Друго условие за прилагане на избраното правно основание е в случай на реализиране на поръчката от лице, различно от досегашния производител, да е налице риск от придобиване на стоки с характеристики, водещи до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на съоръженията, за които са предназначени. В подкрепа на посоченото възложителят излага доводи, че оборудването, за което са необходими резервните части, е уникално, както и че производителят - „STAHL-ARMATUREN PERSTA“ GmbH, е собственик на техническите изисквания за тяхното производство и притежава необходими лицензионни и квалификационни документи. С оглед спецификата на оборудването (арматури за атомно-технически инсталации), посочените аргументи се приемат за основателни, при условие че възложителят разполага с доказателства, че с доставката от същия производител ще се елиминира рискът от придобиване на резервни части, несъвместими с основното оборудване на съоръженията.

** Забележка:* Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при

контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП
уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
