

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД, гр. Козлодуй
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет: Доставка на крайни уплътнения за цилиндри високо налягане на турбини К 1000-60/1500-2 за 5 и 6 ЕБ от фирма АД "Турбоатом", гр. Харьков С оглед на констатираните износвания на крайните уплътнения на ЦВН на турбини К 1000-60/1500-2 и необходимостта от подмяната им налага да се доставят уплътнения изработени в съответствие с новите чертежи на завода производител.	
Прогнозна стойност:	1179678 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2018-0195
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-254 от 11.12.2018 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: 1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения; 2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики.	

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № ЗОП-Р-254 от 11.12.2018 г. на изпълнителния директор на АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 от ЗОП във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Според поле IV.7) на решението за откриване на процедурата, прогнозната стойност на поръчката е в размер на 1 236 000 лв. без ДДС. Видно от поле V.2) на решението, за участие в договарянето се кани АД „Турбоатом“, гр. Харьков, Украйна.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

1. Челна страница от Работна документация за турбина К-1000-60/1500-2, АЕЦ „Козлодуй“, (Ремонтна документация с подготовка на чертежите за възлите и детайлите на цилиндър ниско налягане), изготвена от Открито акционерно дружество „Турбоатом“ през 2006 г.;
2. Договор № 102000006 от 23.04.2010 г. между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и ЗАО „Внешторг“, гр. Харьков, Украйна с предмет: „Извършване на доставка на резервни части за турбина К 1000-60/1500-2, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Спецификация за доставка на резервни части за турбина К 1000-60/1500-2, съдържаща 25 вида детайли на обща стойност 798 842 евро;
3. Договор № 182000021 от 19.03.2018 г. със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и ПАД „Турбоатом“, гр. Харьков, Украйна, сключен след проведена процедура за обществена поръчка по ЗОП, с предмет: „Доставка на уплътнение за цилиндри ниско налягане на турбини К 1000-60/1500-2 за 5 и 6 ЕБ от фирма ПАО „Турбоатом“. Съгласно т. 1.1. доставката е в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Техническа спецификация на възложителя, Приложение № 3 – Техническа спецификация на изпълнителя, което е приложено заедно с договора, както и Приложение № 4 – Предлагана цена. Видно от т. 2.1. стойността на договора е в размер на 3 349 992 евро;
4. Допълнително споразумение № 1/10.09.2018 г. към договор № 182000021 от 19.03.2018 г., свързано с преименуването на изпълнителя от Публично Акционерно Дружество „Турбоатом“ на Акционерно дружество „Турбоатом“ (АО „Турбоатом“).

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че приложеният като доказателство Договор № 102000006 от 23.04.2010 г. е сключен в резултат на проведена процедура на договаряне без обявление, на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП /отм./, вписана в Регистъра под уникален номер: 00353-2009-0143. В решението за откриването ѝ (№ ЗОП-Р-163 от 22.12.2009 г.), изборът на процедура на договаряне е мотивиран с обстоятелството, че турбини К 1000-60/1500-2, които са в експлоатация в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД са производство на ОАО „Турбоатом“, Украйна, както и че ЗАО „Внешторг“, Украйна е упълномощен представител на производителя. Съгласно иноформация за изпълнен договор за обществена поръчка, договорът е приключил на 02.02.2011 г.

По отношение на Договор № 182000021/19.03.2018 г. се установи, че същият е сключен в резултат на проведена процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1, вр. с чл.79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, вписана в РОП под № 00353-2017-0166. Поръчката на стойност 6 552 014.80 лв. без ДДС е възложена на ПАД „Турбоатом”, Украйна.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага доставка на резервни части - крайни уплътнения за цилиндри високо налягане (ЦВН) за турбини К 1000-60/1500-2 за 5-ти и 6-ти енергоблокове на АЕЦ „Козлодуй“ (5 и 6 ЕБ). В мотивите за избора на процедура се посочва, че при извършване на Планов годишен ремонт (ПГР) през 2018 г. на 5 ЕБ, е констатирано, че състоянието на крайните уплътнения на цилиндъра е близо до границите на износване. Изтъква се, че поради опасност от загуба на к.п.д. и топло-механични характеристики на турбогенератори 9 и 10 (ТГ 9 и 10), предизвикана от износване на уплътненията на ЦВН, е необходима поэтапната подмяна на уплътненията на 5 и 6 блок. Посочва се, че производител на турбини К-1000-60/1500-2 е фирма АД „Турбоатом”, гр. Харков, която притежава заводската документация. Пояснява се, че турбините са доставени и монтирани по договор № 85-021/93 900-0093 от 01.04.1982 г. за 5 ЕБ и договор № 85-021/16600-00833 от 16.02.1984 г. за 6 ЕБ. В заключение се изразява мнение, че доставката на крайни уплътнения за цилиндри високо налягане за турбини К-1000-60/1500-2 трябва да бъде извършена от производителя на оборудването, който е собственик на техническите изисквания за тяхното производство и притежава всички необходими лицензионни и квалификационни документи за тях. Като допълнителен аргумент се сочи обстоятелството, че смяната на производителя ще постави възложителя в риск да придобие уплътнения с различни технически характеристики, които не са съвместими с турбини К 1000-60/1500-2 и това ще доведе до невъзможност за тяхната употреба и до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането им.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице изпълнен предходен договор за доставка на стоки, както и да е установена нужда от допълнителни доставки, с които да се направи частична замяна или допълване на доставените количества. Според мотивите на възложителя, доставката на уплътнения за турбини от същия модел е извършена по приложения като доказателство договор № 102000006/23.04.2010 г., чийто изпълнител е оторизиран представител на АД Турбоатом - ЗАО Внешторг. Предметът на визирания договор е за доставка на резервни части за турбина К 1000-60/1500-2. Видно от публикуваната в РОП информация, договорът е изпълнен на 02.02.2011 г. В Приложение № 2 към него (Техническа спецификация), сред наименованията на детайлите фигурират и уплътнителни части за цилиндри, предмет на разглежданото договаряне. От т. 4.4 на договора е видно, че е поставено изискване върху маркировката на стоките да се нанасят наименованията на производителя и износителя на частите - ОАО „Турбоатом” гр. Харков и ЗАО „Внешторг”, гр. Харков. Посочената клауза указва, че украинското дружество „Турбоатом” е производителят на резервни части, предмет на доставка по цитирания договор. Според мотивите на възложителя, турбините, за които са

предназначени уплътненията са доставени и монтирани по договори от 1982 г. и 1984 г., съответно за 5 и 6 ЕБ, а заводската документация за турбини К-1000-60/1500-2 е от ПАО „Турбоатом“. На базата на посочените данни и приложените доказателства, следва да се приеме, че акционерно дружество “Турбоатом”, Украйна е производител на турбините К 100-60/1500-2, доставени и монтирани в АЕЦ „Козлодуй“, вкл. и на уплътнения за цилиндри ниско и високо налягане.

Наред с горното, задължително изискване при прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 6 ЗОП, е смяната на доставчика да води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. Становището на възложителя в тази насока е, че доставката на възлаганите уплътнения на ЦВН за турбините от друг производител ще доведе до получаването на детайли с различни технически характеристики, респ. несъвместимост с наличното основно оборудване на турбина К 1000-60/1500-2. Тезата се обосновава с мотива, че производителят на оборудването е собственик на техническите изисквания за тяхното производство и притежава всички необходими лицензионни и квалификационни документи. Посоченото е основание за извод, че доставката на резервни части от лице, различно от производителя, е свързано с риск от придобиване на детайли, несъвместими с основното оборудване. В този смисъл изборът на изпълнител за възлаганата поръчка е ограничен до производителя на турбините, експлоатирани в атомната електроцентрала, който произвежда и резервните части за тяхното оборудване и поддръжка.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).