

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Доставка на резервни части за арматури Babcock и Sempell. Предметът на поръчката включва различни видове резервни части за отсичаща арматура, пластини, клапани, корпус и други.
Прогнозна стойност:	7236000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2018-0172
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-227 от 12.11.2018 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <p>1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения;</p> <p>2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики.</p> <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № ЗОП-Р-227 от 12.11.2018 г. на изпълнителния директор на АЕЦ</p>	

„Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 от ЗОП във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Прогнозна стойност на поръчката е в размер на 7 236 000 лв. без ДДС.

Видно от поле V.2) на решението за откриване на процедурата, за участие в договарянето се кани “Sempell” GmbH, Германия или оторизиран представител.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

1. Превод на български език на фирмена история на “Sempell” AG, Германия. Според текста, отделът по производство на арматури на компанията Babcock се интегрира в “Sempell” AG, Германия, а отделите по сервизно обслужване на двете компании се сливат и оформят отделна независима компания Sempell Armaturen – Services GmbH. Отбелязано е, че през 2003 г. “Sempell” AG и Sempell Armaturen – Services GmbH се сливат, а през 2012 г. “Sempell” AG става Sempell GmbH;
2. Технически документации към договори № 2859700, 2859706 и 2869707 на арматурни детайли (тръбопроводен вентил „Нико“ с бутално задвижване, винтил „Нико“ с електрозадвижване, спирателен клапан Пермадор с редуктор и електрозадвижване, спирателен клапан с електрозадвижване, регул. вентил с електрозадвижване, спирателен шибър с електрозадвижващ механизъм, разпределителен клапан), с различни размери, произведени в периода 1985-1986 г. от Babcock;
3. Технически паспорт на арматури с производител „Sempell” AG, година на производство: 1985 г.;
4. Удостоверение за приемане от 03.04.1985 г. на арматура с производител „Sempell” по поръчка № 1784054;
5. Челна страница на проект, озаглавен „АЕЦ Козлодуй” с щемпел: „Sempell” AG, клиент: „Техноимпорт”, № на поръчка 2869702;
6. Технически паспорт на арматури с производител „Sempell” AG, година на производство: 2006 г.;
7. Договор № 132000062 от 18.07.2013 г. между „АЕЦ Козлодуй” ЕАД и „ИПУ – София” ЕООД за доставка на резервни части за запорна арматура „Babcock”, производство на „Sempell” AG, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Техническа спецификация № 2012.30.РО.00.ТСП.297, Приложение № 3 – Спецификация на изпълнителя и Приложение № 4 – Предлагана цена, сключен на основание проведена обществена поръчка по ЗОП. Цената за изпълнение е 1 495 000 лв. без ДДС;
8. Договор № 132000102 от 18.12.2013 г. между „АЕЦ Козлодуй” ЕАД и „ИПУ – София” ЕООД за доставка на резервни части за предпазна арматура, производство на „Sempell” AG, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Техническа спецификация № 2013.30.РО.УР.ТСП.299/2, Приложение № 3 – Спецификация на изпълнителя и Приложение № 4 – Ценова таблица, сключен на основание проведена обществена поръчка по ЗОП. Цената за изпълнение е 417 000 лв. без ДДС;
9. Договор № 152000036 от 22.05.2015 г. между „АЕЦ Козлодуй” ЕАД и „ИПУ – София” ЕООД за доставка на резервни части за арматури, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Технически спецификации №

2014.30.ТО.ТХ.ТСП.809, 2014.30.РО.УР.ТСП.795,
2014.30.РО.УР.ТСП.797, Приложение № 3 – Спецификация на изпълнителя и Приложение № 4 – Ценова таблица, сключен на основание проведена обществена поръчка по ЗОП. Цената за изпълнение е 10 556 462 лв. без ДДС;

10. Договор № 182000031 от 16.04.2018 г. между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „ИПУ – София“ ЕООД за доставка на резервни части за локализираща, запорна и предпазна арматура, производство на „Sempell“ AG и „Babcock“, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Технически спецификации на възложителя, Приложение № 3 – Спецификация на изпълнителя и Приложение № 4 – Предлагана цена, сключен на основание проведена обществена поръчка по ЗОП, за срок от 18 месеца. Цената за изпълнение е 8 750 000 лв. без ДДС;

11. Пълномощно, подписано от ръководител звено „Ядрени арматури“ при Земпел Гмбх (“Sempell” GmbH, Германия), с което се потвърждава, че „ИПУ – София“ ЕООД е лице, упълномощено да защитава интересите на фирмата в България пред АЕЦ „Козлодуй“, че е оторизирано да участва във всички търгове, свързани с продукти на Земпел Гмбх в АЕЦ „Козлодуй“, както и че може да поема гаранции за качество за всички техни продукти. Пълномощното е валидно до 31.12.2017 г.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена справка в Регистъра на обществените поръчки /РОП/ установи, че в Регистъра са налични данни за множество проведени от възложителя предходни процедури на договаряне (с уникални номера 00353-2008-0065, 00353-2008-0065, 00353-2010-0012, 00353-2011-0092, 00353-2012-0128, 00353-2013-0064, 00353-2013-0176, 00353-2014-0123, 00353-2015-0041, 00353-2015-0153) за доставка на резервни части за арматура, производство на Babcock и Sempell. Доставките са възлагани на „ИПУ-София“ ЕООД посредством договори с номера 182023/20.03.2008 г., 182037/24.04.2008 г., 102000024/16.06.2010 г., 112000031/06.07.2011 г., 122000051/17.09.2012 г., 132000062/18.07.2013 г., 132000132 от 18.12.2013 г., 152000006/21.07.2014 г., 152000036/13.03.2015 г., 152000054/09.07.2015 г., чието изпълнение е приключило.

В Регистъра, под уникални номера 00353-2017-0019, 00353-2017-0025, 00353-2017-0129, се открива информация за проведени процедури на договаряне без предварителна покана за участие с аналогичен предмет, чието изпълнение е възложено на „ИПУ-София“ ЕООД по силата на Договори № 172000035/08.08.2017 г., 172000034/08.08.2017 г. и 182000031/24.04.2018 г. В РОП не се съдържа информация за изпълнението на договорите.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага доставката на резервни части за арматури на Babcock и Sempell, включително различни видове резервни части за отсичаща арматура, пластини, клапани, корпус и други, монтирани по тръбопроводите от системите за безопасност и системи, важни за безопасността на първи и втори контур на реакторните установки на 5

и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“. В мотивите за избора на процедура се посочва, че през 2019 г. за първи и втори контур са планирани ремонти на арматура. Изтъква се, че с оглед на ключовите места, на които се намират задвижките и вентилите в схемите на 5 и 6 блок е изключително важно да се поддържат в необходимото ниво на надеждност чрез обезпечаване на техническото им обслужване и ремонт. Посочва се, че исканите в случая резервни части са необходими за частична замяна на дефектирали такива, за замяна на елементи с изчерпан експлоатационен ресурс, за подмяна на уплътнителни елементи и за поддържане на необходим аварияен запас. Като мотив за избора на процедура се сочи, че доставката трябва да бъде извършена от производителя на оборудването – собственик на техническите изисквания за тяхното производство и притежаващ всички необходими лицензионни и квалификационни документи. Твърди се, че доставката им от друг производител ще доведе до получаването на резервни части с различни технически характеристики от наличното оборудване, което ще доведе до несъвместимост и невъзможност за тяхната употреба.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице изпълнен предходен договор за доставка на стоки (в случая – на резервни части). Според мотивите на възложителя, арматурите, за които са предназначени частите, предмет на разглежданото възлагане, са произведени от “Sempell” GmbH и са доставени и монтирани през 1985 г. и 1986 г. по договори №№ 2859700, 2859706, 2869707, 2869702 и 1784054. Приложените към преписката документи потвърждават, че арматурите са монтирани от “Babcock”. От представената в резюме фирмена история става ясно, че от 60-те години на XX-ти век “Sempell” AG, Германия е производител на арматури за атомната енергетика. През 1991 г. отделът по производство на арматури на компанията “Babcock” се интегрира в “Sempell” AG, а през следващите години след извършени преобразувания на фирмата през 2012 г. Sempell AG става Sempell GmbH. Приложени са копия на договори за доставки на резервни части от номенклатурата на производителя през последните пет години (№ 132000062/16.07.2013 г., 132000102/18.12.2013 г., 152000036/22.05.2015 г. и 182000031/16.04.2018 г.). Въз основа на посочените аргументи и доказателства, може да се приеме, че “Sempell” GmbH, Германия е производител на оборудването, въведено в експлоатация в АЕЦ „Козлодуй“, както и на резервните части за него, които се доставят на възложителя. Информацията в РОП потвърждава, че за поддръжката на оборудването са осигурявани допълнителни количества резервни части за арматура „Babcock” и “Sempell”, чиито доставки са изпълнени от дружеството-производител, чрез неговия оторизиран представител. Същевременно, доколкото приложеното пълномощно в полза на „ИПУ-София” ЕООД е валидно до 31.12.2017 г., необходимо условие е поръчката да бъде възложена на лице, което притежава правото да доставя резервни части от номенклатурата на производителя.

Наред с горното, задължително изискване при прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, е смяната на доставчика да води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. В мотивите се излагат доводи, че с доставката на резервни части от същия доставчик

ще се избегне рискът от придобиване на детайли, несъвместими с основното оборудване. Допълнителен аргумент се явява изразеното становище относно ключовото разположение на подлежащото на замяна оборудване, като детайли от вътрешнокорпусни устройства на арматури - Sempell, монтирани по тръбопроводите от системата за безопасност на първи и втори контур от енергоблоковете, както и съществената им важност. В този смисъл може да се приеме, че изборът на изпълнител за възлаганата поръчка е ограничен до производителя на детайлите за използваните арматури или до неговоторизиран представител за РБългария.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).