

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД, гр. Козлодуй
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Доставка на резервни части за турбини К 1000-60/1500-2 производство на фирма "ПАО ТУРБОАТОМ" гр. Харьков, Украйна. Необходима е доставка на резервни части, както следва: кольцо, упор, пружина.
Прогнозна стойност:	232000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2019-0026
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-36 от 25.03.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения; - смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № ЗОП-Р-36 от 25.03.2019 г. на изпълнителния директор на АЕЦ</p>	

„Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 от ЗОП във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

В поле IV.7) на решението е записана прогнозна стойност на поръчката в размер на 232 000 лв. без ДДС.

От поле V.2) е видно, че покана за участие в договарянето е изпратена до „Турбоатом“ АД, гр. Храков, Украйна или оторизиран представител. В подкрепа на изложените мотиви в АОП са изпратени копия на следните документи:

1. Начални страници на Технически условия, утвърдени от Министерство на енергийното машиностроене на Турбина Парна К-1000-60/1500-2 с ТУ 108.1055-82 под № 229 4377, със срок на въвеждане от 15.07.1982 г. и срок на действие - 31.12.1989 г.;

2. Начална страница на Работна документация на турбина К 1000-60/1500-2, за АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД, (Работна документация с подготовка на чертежи за възлите и детайлите на цилиндър ниско налягане), утвърдена през 2006 г. от Главния конструктор на парни и газови турбини на Открито Акционерно Дружество „Турбоатом“;

3. Писмо на главния конструктор на парни турбини относно запитване за данните на турбини К-1000-60/1500-2 за АЕЦ „Козлодуй“ чл. № 9 и чл. № 10. Съгласно изложената в писмото информация турбините са произведени от ПАО „Турбоатом“, като турбина К-1000-60/1500-2 чл. № 9 е произведена през 1984 г., заводска поръчка 112108, формуляр (паспорт) Б-52ФОЕ, съгласно техническите условия ТУ 108.1055-82, а 1986 е годината на производство на турбина К-1000-60/1500-2 чл. № 10, заводска поръчка 112110, формуляр (паспорт) Б-52ФОЕ, съгласно техническите условия ТУ 108.1055-82;

4. Договор № 122000017 от 09.05.2012 г., сключен между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и ООО „Енерготехпром“, Русия, с предмет: „Доставка на резервни части за турбина К 1000-60/1500-2“, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 - Спецификация. Цената на договора е в размер на 123 956 евро без ДДС;

5. Договор № 162000038 от 25.04.2016 г., сключен между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, гр. Козлодуй и „Inkla Trading&Engineering GmbH“, гр. Клагенфурт, Австрия, с предмет: „Доставка на резервни части за регулираща система на турбини К 1000-60/1500-2“, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Техническа спецификация № 2015.30.TD.SE.TСП.1150 на възложителя, Приложение № 3 – Техническа спецификация на изпълнителя и Приложение № 4 – Предлагана цена. Цената на договора е в размер на 34 512 евро без ДДС;

6. Договор № 182000064/309/2088-Д от 13.08.2018 г., сключен между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и АО „Русатом Сервис“, гр. Москва, с предмет: „Доставка на резервни части за регулираща система на турбини К 1000-60/1500-2, производство на фирма ОАО „Турбоатом“ гр. Харьков, Украйна“, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Техническа спецификация № 2018.30.ТО.SE.TCP.1797 на възложителя и Приложение № 4 – Ценова таблица на изпълнителя. Цената на договора е в размер на 134 700 евро без ДДС;

7. Допълнително споразумение № 1 от 10.09.2018 г. към Договор № 182000021 от 19.03.2018 г., относно преименуването на Публично

Акционерно Дружество „Турбоатом“ на Акционерно Дружество „Турбоатом“.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че приложеният като доказателство Договор № 122000017 от 09.05.2012 г. е сключен в резултат на проведена процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.), вписана в Регистъра под уникален идентификационен номер (УИН) 00353-2012-0020. Открита е с Решение № ЗОП-Р-21 от 30.01.2012 г., в което се твърди, че доставката трябва да бъде извършена от производителя на оборудването - фирма ОАО „Турбоатом“, гр. Харков, Украйна, чийто оторизиран представител е ООО „Энерготехпром“, гр. Белгород, Русия. Видно от информация за изпълнението на договора, същият е изпълнен в пълен обем и в срок, на 04.12.2012 г.

По отношение на Договор № 162000038 от 25.04.2016 г. се установи, че той е сключен в резултат на проведена процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.), вписана в РОП под УИН 00353-2016-0035. Договарянето е открито с Решение № ЗОП-Р-46 от 10.02.2016 г. и е с предмет „Доставка на резервни части за регулираща система за турбина К 1000-60/1500-2“. Поръчката, на стойност 34 512 евро без ДДС, е възложена на „Inkla Trading&Engineering GmbH“, гр. Клагенфурт, Австрия. Видно от информация за изпълнението на договора, същият е изпълнен в пълен обем и в срок, на 07.09.2016 г.

Направената проверка в Регистъра потвърди, че Договор № 182000064/309/2088-Д от 13.08.2018 г. е сключен след проведено пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, вписано в РОП под УИН 00353-2018-0079. Прякото договаряне е открито с Решение № ЗОП-Р-106 от 04.05.2018 г. Поръчката е на стойност 263 450.3 лв. без ДДС и е възложена на АО „Русатом Сервис“, гр. Москва, Русия. Видно от обявлението за приключване на договора, същият е изпълнен в пълен обем и в срок, на 15.03.2019 г.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага доставка на резервни части на турбини К 1000-60/1500-2, производство на фирма ПАО „Турбоатом“, гр. Харков, Украйна, описани като: кольцо, упор и пружина. В мотивите за избор на процедура се посочва, че по време на Планов годишен ремонт (ПГР) през 2018 г. на 5 и 6 ЕБ (енергоблок) при основен ремонт на сервомотори на регулиращи заслонки са били подменени уплътняващи сегменти (кольца), с което се е изчерпала складовата им наличност. Във връзка с подмяна на диафрагмени и крайни уплътнения на един цилиндър ниско налягане (ЦНН) през 2019 г. и съответно по два ЦНН през 2020 г. и 2021 г., е необходимо да се осигурят пружини и упори, които притискат уплътненията в радиално направление. Изтъква се, че турбините К 1000-60/1500-2, за които са предназначени резервните части, са доставени и монтирани по Договор № 85-021/93 900-0093 от 01.04.1982 г. за 5 енергоблок и Договор № 85-021/16600-00833 от 16.02.1984 г. за 6 енергоблок. В обобщение се изразява мнение, че

доставката на резервни части за регулираща система на турбина К 1000-60/1500-2 трябва да бъде извършена от производителя на оборудването. Въз основа на изразените от възложителя твърдения, става ясно, че е възникнала нужда от допълнителни доставки на визираните в предмета на разглежданото договаряне елементи. Необходимостта от доставка на описаните резервни части е обвързана с предстояща подмяна на наличните такива по време на плановите годишни ремонти в атомната електроцентрала.

На основание чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, процедурата на договаряне без предварителна покана за участие може да бъде прилагана, когато необходимите допълнителни доставки на стоки се извършват от същия доставчик. В разглеждания случай, възложителят е посочил, че доставката на резервните части за турбини К 1000-60/1500-2 трябва да бъде извършена от производителя на оборудването, който е собственик на техническите изисквания за тяхното производство и притежава всички необходими лицензионни и квалификационни документи или от негов оторизиран представител. От документите се установява, че парните турбини за атомната централа са произведени, съответно 1984 г. за 5 ЕБ и 1986 г. за 6 ЕБ. От приложените като доказателство - писмо на главния конструктор на парни турбини и начални страници на техническа документация е видно, че турбините К-1000-60/1500-2 за АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД са с производител - ПАО „Турбоатом“. Според мотивите на възложителя, доставките на резервни части за тях са извършвани по приложените като доказателство договори, чиито изпълнители са оторизирани представители на производителя. Изпълнител на Договор № 122000017 от 09.05.2012 г. е ООО „Енерготехпром“, Русия, на Договор № 162000038 от 25.04.2016 г. - „Inkla Trading&Engineering GmbH“, гр. Клагенфурт, Австрия, а на Договор № 182000064/309/2088-Д от 13.08.2018 г. - АО „Русатом Сервис“, гр. Москва, Русия. От представените договори не става ясно дали изпълнителите на доставките са оторизирани представители на ПАО „Турбоатом“, както твърди в мотивите си възложителя, но се установява, че доставените в рамките на изпълнението им резервни части са произведени от него. По изложените причини изборът на изпълнител за разглежданото договаряне е стеснен до производителя на турбините, който произвежда и резервните части за тяхното оборудване и поддръжка.

За да бъде изпълнено условието на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП е необходимо още смяната на доставчика да доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики. В изложените от възложителя мотиви е конкретизирано, че смяната на производителя ще го постави в риск да придобие резервни части с различни технически изисквания, които са несъвместими с турбини К 1000-60/1500-2. В резултат на което те няма да могат да бъдат употребени по предназначение и ще допринесат за технически затруднения при експлоатацията и поддръжката на турбините. Извежда се заключение, че доставката на резервни части от лице, което не е производител, създава опасност от придобиване на технически компоненти, несъответстващи на основното съоръжение и до снабдяването с резервни части, които не отговарят по своите технически спецификации с оригиналните такива. Посоченото е основание за извод, че доставката на резервни части от лице, различно

от производителя, е свързано с риск от придобиване на детайли, несъвместими с основното оборудване.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).