

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД, гр. Козлодуй
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Доставка на помпени агрегати за аварийно и планово разхлаждане на активната зона на реактор ВВЭР 1000. Необходима е доставка модернизиран помпени агрегати в комплект с електродвигател - 3 броя.
Прогнозна стойност:	3115000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2019-0126
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-150 от 11.11.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <p>1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения;</p> <p>2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики.</p> <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № ЗОП-Р-150 от 11.11.2019 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ</p>	

„Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 от ЗОП във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Прогнозната стойност на поръчката е в размер на 3 115 000 лв. без ДДС.

Видно от поле V.2) на решението за откриване на процедурата, покана за участие ще бъде изпратена до АО „Сумски завод Насосенергомаш“, Украйна или оторизиран представител.

В подкрепа на изложените мотиви, в АОП са представени копия на следните документи:

1. превод на български език на извлечения от Техническо задание Н05.209.000.00Т3 от 2015 г. на агрегат електропомпен АЦНР 800-230-2. В т. 1.1. от документа е записано, че техническото задание обхваща 3 агрегата електропомпени за аварийно разхлаждане АЦНР 800-230-2 и помпи ЦНР 800-230-2 за замяна на отработили своя ресурс помпи ЦНР 800-230 в 5 енергоблок (ЕБ) на АЕЦ „Козлодуй“. В т. 1.2. се отбелязва, че електропомпените агрегати АЦНР 800-230-2, като част от защитните системи за безопасност на 5 ЕБ, се експлоатират в активните системи за безопасност, обезпечавачи охлаждането на активната зона и създаването на подкритичност на реактора. Предназначени са за аварийно разхлаждане на активната зона, планово разхлаждане на първи контур, отвеждане на остатъчното топлоотвеждане. Съгласно т. 7.2.1. за потвърждаване на съответствието на Техническото задание с проектните показатели е необходимо да се съгласуват с ОАО „Сумский завод „Насосенергомаш“ като предприятие, производител на агрегата;

2. Становище № 2019.36.РО.ТQ.Ст6451 относно „Подмяна на помпени агрегати 6ТQ12(22,32)D01 - тип ЦНР 800/230, с нов тип - АЦНР 800-230-2“. В документа се посочва, че от съществено значение за повишаване на безопасността и продължаване на срока на експлоатация на 6 ЕБ е подмяната на помпени агрегати 6ТQ12(22,32)D01, с агрегати с усъвършенствана конструкция и повишена надеждност по отношение на откази. Твърди се, че експлоатацията и наблюдението на техническите характеристики на помпени агрегати АЦНР 800-230-2, въведени в експлоатация на 5 ЕБ, потвърждава изискванията за функционалност, готовност и безотказна работа. Уточнява се, че с подмяната на помпените агрегати ще се осигури безопасно функциониране, което включва еднотипна физическа конфигурация на помпените агрегати в системата, близки компоненти, взаимосвързани или поддържащи системи. В документа се излагат положителните страни от замяната на помпените агрегати – оптимизация и съкращаване в частта проектиране, апробиран подход при реализация на модификацията, не се налагат допълнителни анализи на безопасността, облекчаване в програмите и обемите за ремонт на системата, осигуряване на запасни/резервни части, облекчен мониторинг, по-висок КПД.

3. Становище № 2019.30.РО.ТQ.Ст6445 относно „Подмяна на помпени агрегати 6ТQ12(22,32)D01 - тип ЦНР 800/230“. В документа се посочва, че в изпълнение на проект „Продължаване срока на експлоатация на 5 и 6 енергоблок на АЕЦ „Козлодуй“ и „Програма за подготовка за продължаване срока на експлоатация на 5 енергоблок на АЕЦ „Козлодуй“ е извършена доставка на помпени агрегати АЦНР 800-230-2, производство на „Насосенергомаш - Суми“ и подмяна на два

помпени агрегата с технологични позиции 5TQ12,32D01. Отбелязва се, че при реализиране на подмяната на агрегатите са отбелязани конструктивни проблеми, които са отстранени по време на монтажа и въвеждането в експлоатация. Констатираните забележки са изпратени до изпълнителя на доставката - "Сиана Електрик", който да уведоми завода-производител и да се предприемат необходимите коригиращи мероприятия. Твърди се, че с писмо № 372/23.06.2017 г. от "Сиана Електрик" и писмо № 48-02/05138 от производителя АО „Сумски завод Насосенергомаш” възложителят е уведомен, че забележките са приети и ще бъдат отчетени при новите поръчки. Допълва се, че на работна среща между възложителя и производителя са представени корекциите в документацията за помпи АЦНР 800-230-2, доработените чертежи в съответствие със забележките и препоръките. В документа се предлага използването на същите помпени агрегати за подмяна на съществуващите на 6 ЕБ. В подкрепа на предложението се излагат следните факти:

- техническите характеристики на АЦНР 800-230-2 напълно покриват проектните изисквания за система за безопасност;
- АЦНР 800-230-2 напълно отговаря на геометрията на оборудването и помещенията, разработени са схеми и приспособления за монтаж на двигателя и помпа;
- изработените вече проекти и дейностите по Ел. и КИП частта лесно могат да бъдат адаптирани за 6 ЕБ.

В становището се отбелязва, адаптацията на готови проекти и използването на проверени и отработени процедури за демонтаж/монтаж на оборудването ще намалят финансовите разходи за подмяна на помпени агрегати в 6 ЕБ. В допълнение, използването на същия агрегат в 6 ЕБ ще позволи унифицирането на ремонтната документация, подготовката на ремонтния персонал, номенклатурата на резервните части, ще улесни и провеждането на процедури за доставка на резервни части. В заключение, на базата на изложената в документа фактология са прави предложението да се закупят и монтират модифицираните помпени агрегати АЦНР 800-230-2.

4. Договор № 152000069/20.08.2015 г., сключен между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и "Сиана Електрик" ЕООД след проведена процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на модернизирани помпи за системата за аварийно и планово разхлаждане на първи контур ниско налягане“. Според чл. 2 от договора, цената за изпълнение е 2 731 742 лв. без ДДС. Към договора са приложени Спецификация от 29.05.2015 г. (Приложение № 3), в която е дадено описанието и техническите параметри на стоката - агрегат електропомпен АЦНР 800-230-2 в комплект с електродвигател, Работна програма от 20.04.2015 г. (Приложение № 4), Ценова таблица от 29.05.2015 г. (Приложение № 5), График и срок за изпълнение от 20.04.2015 г. (Приложение № 6). Видно от т. II на Приложение № 4, производител на оборудването е АО „Сумски завод Насосенергомаш”;

5. Обявление за приключване на договор за обществена поръчка с предмет „Доставка на модернизирани помпи за системата за аварийно и планово разхлаждане на първи контур ниско налягане“ от 13.09.2019 г. Сключеният договор № 152000069/20.08.2015 г. със "Сиана Електрик" ЕООД е приключил на 30.08.2019 г. и е изпълнен в срок и пълен обем;

6. Обяснителна записка с рег. № 4108/11.11.2019 г. от „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД до АОП във връзка със стартиране на разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие. В т. 1 е записано, че за продължаване срока на експлоатация на блок 6, са изпълнени целеви програми за комплексно обследване на фактическото състояние и оценка на остатъчния ресурс на оборудването на блоковете. Пояснява се, че съществуващите помпени агрегати 6TQ12(22,32)D01 - тип ЦНР 800/230 се експлоатират близо 30 години. Твърди се, че от съществено значение за повишаване на безопасността и продължаване на срока на експлоатация на 6 ЕБ е подмяната на помпени агрегати 6TQ12(22,32) D01, с агрегати с усъвършенствана конструкция и повишена надеждност по отношение на откази. В тази връзка е необходима замяна на помпите с аналогична модернизирана конструкция на съществуващите. Допълва се, че наличните помпи от системата са тип ЦНР 800-230 и са производство на АО „Сумски завод Насосенергомаш”, Украйна. Отбелязва се, че производителят на модернизираните агрегати е същият, а промените в конструкцията са съобразени със съвременните нормативни документи и принципните недостатъци на ЦНР 800-230, проявени в експлоатационния им процес. В т. 2 от записката се посочва, че последна доставка на такива помпени агрегати от този производител е извършена по договор № 152000069/20.08.2015 г. с изпълнител „Сиана Електрик” ЕООД, гр. София – оторизиран представител на фирма АО „Сумски завод Насосенергомаш”, Украйна. Договорът е изпълнен в срок и пълен обем, съгласно приложеното обявление за приключване на договор с ИД № 933198.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Направена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че през 2015 г. възложителят е провел процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.) с предмет: „Доставка на модернизирани помпи за системата за аварийно и планово разхлаждане на първи контур ниско налягане“, открита с Решение ЗОП-Р-91 от 31.03.2015 г. За неин изпълнител е избран „Сиана Електрик” ЕООД, гр. София, посредством Договор № 152000069 от 20.08.2015 г. с горесцитирания предмет на стойност 2 731 742 лв. без ДДС. Изпълнението е приключило на 30.08.2019 г. Информация за процедурата се съдържа в Регистъра под уникален номер 00353-2015-0079.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага доставката на резервни части - 3 бр. модернизирани помпени агрегати в комплект с електродвигател за аварийно и планово разхлаждане на активната зона на реактор ВВЭР 1000, за нуждите на АЕЦ „Козлодуй“. В мотивите за избора на процедура се посочва, че във връзка с намеренията за удължаване срока на експлоатация на 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“ са изпълнени целеви програми за комплексно обследване на фактическото състояние и оценка на остатъчния ресурс на оборудването на блока. Изяснено е, че в резултат на проверките е констатиран изтичащ проектен ресурс на съществуващите помпени агрегати 6TQ12(22,32)D01 - тип ЦНР 800/230, които се експлоатират

близо 30 години. Уточнява се, че за повишаване на безопасността и продължаване срока на експлоатация на 6 блок от съществено значение е подмяната на помпени агрегати 6TQ12(22,32)D01 с агрегати, с усъвършенствана конструкция и повишена надеждност по отношение на откази. В тази връзка се твърди, че е необходима замяна на помпените агрегати с аналогична модернизирана конструкция на съществуващите и от същия производител.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице изпълнен предходен договор за доставка на стоки, както и да е установена нужда от допълнителни доставки, с които да се направи частична замяна или допълване на доставените количества. В мотивите на възложителя се посочва, че доставка на помпени агрегати като включените в предмета на разглежданата поръчка е извършена по договор № 152000069/20.08.2015г., с изпълнител - оторизиран представител на производителя на помпите - АО „Сумски завод Насосенергомаш”, Украйна. В потвърждение е приложено копие на договор № 152000069/20.08.2015 г., сключен след проведена процедура на договаряне без обявление, от който е видно, че „Сиана Електрик“ ЕООД е доставило на АЕЦ „Козлодуй“ 3 бр. Агрегат електропомпен АЦНР 800-230-2 в комплект с електродвигател 4АЗМА-800/6000 УХЛ4 за системата за аварийно и планово разхлаждане на първи контур ниско налягане, произведени от АО „Сумски завод Насосенергомаш”, Украйна. От приложеното обявление за приключване на договор е видно, че договорът е изпълнен в срок и пълен обем на 30.08.2019 г. От представеното извлечение от техническо задание Н05.209.000.00ТЗ става ясно, че с доставката е извършена замяна на отработили своя ресурс помпени агрегати ЦНР 800-230 в 5 блок на АЕЦ „Козлодуй“ с помпени агрегати с усъвършенствана конструкция тип 800/230-2. В предоставените становища №№ 2019.36.РО.ТQ.Ст6451 и 2019.36.РО.ТQ.Ст6451 се излага твърдението, че за повишаване на безопасността и продължаване на срока на експлоатация и на 6 блок е необходима подмяната на съществуващите помпени агрегати 6TQ12(22,32)D01 - тип ЦНР 800/230 с отработен ресурс с агрегати с усъвършенствана конструкция и повишена надеждност по отношение на откази. Съдържат се данни, че експлоатацията и наблюдението на техническите характеристики на усъвършенстваните помпени агрегати АЦНР 800-230-2, въведени в експлоатация в 5 блок на централата, потвърждават изискванията за функционалност, готовност и безотказна работа. Прави се предложение за 6 блок да се закупят и монтират същите модифицирани помпени агрегати АЦНР 800-230-2 от същия производител, чиято конструкция е променена съобразно съвременните нормативни документи и с отстранени недостатъци на наличните помпени агрегати ЦНР 800/230, проявени в експлоатационния им процес. От изложената фактическа обстановка и предоставените доказателства се приема, че поканеното лице е производител както на съществуващите в АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД помпени агрегати, така и на модифицирани помпени агрегати АЦНР 800-230-2, част от активната система за безопасност и за аварийно и планово разхлаждане и за създаване на подкритичност на реактора. В допълнение, може да се изведе заключение, че възлаганите допълнителни доставки на помпени агрегати с усъвършенствана конструкция са предназначени за подмяна на агрегатите с отработен ресурс в 6 блок на атомната централа.

Наред с горното, задължително изискване при прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП е смяната на доставчика да води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. Цитираното условие предполага да може да се докаже специфичният характер на визираните резервни части, чиято доставка единствено може да обезпечи безаварийната работа на оборудването. В мотивите на възложителя се излагат доводите, че подмяната на оборудването с друг тип ще доведе до голям обем други дейности, свързани с безопасността на реакторната установка. В приложените становища №№ 2019.36.РО.ТQ.Ст6451 и 2019.36.РО.ТQ.Ст6451 в подкрепа на използването на същия модифициран агрегат за 6 блок се излагат аргументите, че усъвършенстваните помпени агрегати АЦНР 800-230-2 в 5 блок са доказали своята функционалност, готовност и безотказна работа. Изброени са доводи за нуждата от подмяна на оборудването с модернизирано, но аналогично на съществуващото, като: техническите характеристики напълно покриват проектните изисквания за система за безопасност и не се налагат допълнителни анализи на безопасността; с подмяната се осигурява се безопасно функциониране, което включва еднотипна физическа конфигурация на помпените агрегати в системата и близки компоненти; има разработени и проверени процедури и схеми при монтаж на оборудването; изработените вече проекти и дейностите по Ел. и КИП частта лесно могат да бъдат адаптирани за 6 ЕБ; постига се унифициране на ремонтната документация, подготовката на ремонтния персонал, номенклатурата на резервните части; улеснява се провеждането на процедури за доставка на резервни части. В тази връзка, доколкото в Техническото задание Н05.209.000.00ТЗ се посочва, че помпените агрегати са част от защитните системи за безопасност, обезпечавачи охлаждането на активната зона и създаването на подкритичност на реактора, в случая може да се заключи, че е необходимо да се гарантира надеждното и безотказното им функциониране.

С оглед на изложеното се приема, че изборът на изпълнител за възлаганата поръчка е ограничен до производителя на оборудването или до негов оторизиран представител.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).