

ОДОБРЯВАМ:

**Миглена
Павлова**
изпълнителен
директор на
АОП

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД, гр. Козлодуй
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
Предмет: „Мигриране на компютърна информационно управляваща система (КИУС) Ovation на 5 и 6 блок в “АЕЦ Козлодуй” ЕАД към най-ново поколение платформа Ovation, включваща и интегриране на система за визуална индикация на параметрите за безопасност (СВИПБ-SPDS), симптомно ориентирани аварийни инструкции (СОАИ) и частична модернизация на ПМС-1000” Предмет на поръчката е реализирането на проект за миграция на внедрената на блокове 5 и 6 в АЕЦ "Козлодуй" компютърна, информационно-управляваща система КИУС-Ovation, част от интегрираната автоматизирана система за контрол и управление на технологичните процеси за нормална експлоатация по I-ви и II-ри контур на блокове 5 и 6 в АЕЦ „Козлодуй“, към най-ново поколение на платформа Ovation-Windows с цел удължаване експлоатационния ресурс на системата до 2042 година, внедряване на изменения в софтуерния проект на КИУС-Ovation и интегриране на нова функционалност. Обемът дейности, които трябва да се изпълнят включва: -доставка и подмяна само на хардуерно оборудване от КИУС-Ovation с изтекъл експлоатационен ресурс, с ново оборудване напълно съвместимо с хардуерната инфраструктура от КИУС-Ovation, която се запазва (по-конкретно съвместимо с модулна линия R-Line от платформа Ovation, която се запазва); -оптимизация на хардуерната архитектура на системата с цел елиминиране на хардуерно оборудване, което не е необходимо за безопасната и надеждна експлоатация на бъдещата система; -миграция с доказани софтуерни продукти и процеси на софтуерната логика, реализирана в съществуващите контролери OCR161 от КИУС-Ovation; -проектиране и внедряване на технически, важни изменения в софтуерния проект на КИУС-Ovation, отразяващи натрупания опит от дългогодишната експлоатация на текущата КИУС-Ovation в АЕЦ „Козлодуй“ и добрите практики, идентифицирани след изпълнението на подобни проекти за миграция на системи за управление под платформа WDPF в други атомни електроцентрали; -внедряване на нови софтуерни продукти и решения, които да повишат нивото на безопасност и експлоатационната	

готовност на АЕЦ „Козлодуй“; -актуализация на проектната документация на КИУС Ovation, с цел отразяване на всички изменения в нейния проект; -модернизация на частта, отнасяща се до КИУС-Ovation от пълномасштабния тренажор в АЕЦ "Козлодуй" актуализация на ЯПП (ядрено приложни програми) и разработване на нови такива; -интегриране в КИУС-Ovation на системата за визуализация на параметрите за безопасност (SPDS-Safety Parameter Display System)-тази функция не е налична в съществуващата система КИУС-Ovation; -интегрирано решение за електронни СОАИ в КИУС-Ovation - тази функция не е налична в съществуващата КИУС-Ovation; -интегрирано решение за "електронни дневници" за действията на операторите на БЩУ - тази функция не е налична в съществуващата система;

Прогнозна стойност: **63500000 BGN**

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2019-0132
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-157 от 20.11.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост; - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката. Представени от възложителя мотиви и доказателства: В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № ЗОП-Р-157 от 20.11.2019 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП. Видно от поле IV.7) на решението за откриване, прогнозната стойност на поръчката е 63 500 000 лв. без ДДС. Според поле V.2), за участие в договарянето се кани Westinghouse Electric Company LLC или оторизиран представител. В подкрепа на изложените мотиви са приложени копия на следните документи: 1. извлечение от Основен договор № AEZ 734/99 от 02.06.1999 г. за „Модернизация на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“ между „Национална електрическа компания“ ЕАД /“НЕК“ ЕАД/ (възложител) и Westinghouse Industry Products International Company LLC /WIPICO/ (изпълнител);	

2. извлечение от Изменение 3 (Приложение № 1 към Допълнение 3) на основния договор за „Модернизация на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“ от 14.02.2001 г. Видно от приложението, „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД заменя „НЕК“ ЕАД като възложител. На стр. 13 от документа е записано, че Програмата за модернизация на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“ включва Работен проект, производство, монтаж и тестване за следните Мерки:

- А-7 – 1.3.0.4.1. „Система за измерване на активността на изхвърлянията през комините;
- А-7 – 4.5.4.3.1. „Разработване и внедряване на Система за радиационен мониторинг при тежки аварии“;
- А-9 - 1.4.1.2.1. „Внедряване на система за визуална индикация на параметрите за безопасност (SPDS)“;
- А-9 - 1.4.1.3.1. „Замяна и модернизация на съществуващата Компютърна информационна система“;
- В-6 - 4.5.1.1.1. „Проектиране и изпълнение на системи за мониторинг на радионуклидни състав на изхвърлянията през комините“;
- В-6 - 4.9.1.1.1. „Внедряване на Система за оперативен мониторинг и поддръжка на основни параметри на водохимичния режим по първи контур“;
- АСУТ за блокове 5 и 6;

и като опция Мярка А-9 - 1.4.1.9.1. „Замяна и усъвършенстване на УКТС“;

3. Изменение 4 към основния договор за „Модернизация на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“ от 18.04.2001 г., сключено между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД /работодател/, WIPICO /възложител/ и Westinghouse Projects UK, Ltd. /правоприемник/ (WPUL). Видно от Изменението, възложителят - WIPICO възлага и прехвърля на правоприемника всички права (включително права върху собственост), задължения и интереси на възложителя в и към договора. Правоприемникът - WPUL поема и се съгласява да изпълнява неизпълнените задължения и отговорности. Работодателят дава своето съгласие;

4. Договор за подизпълнение за „Модернизация на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“ между WPUL /изпълнител/ и Westinghouse Electric Company LLC /подизпълнител/ от 05.05.2001 г. С договора изпълнителят възлага на подизпълнителя дейности и задължения по Частта „Износ“ в основния договор за модернизация на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“;

5. Сертификат за приемане на дейностите по договор AEZ 734/99 в частта Мярка - 1.4.1.3.1. (А9-2) УВС за блок 6 „Замяна и модернизация на съществуващата Компютърна информационна система“, издаден на 15.01.2004 г. Изпълнители са WPUL и Westinghouse Electric Company LLC;

6. Сертификат за приемане на дейностите по договор AEZ 734/99 в частта Мярка - 1.4.1.3.1. (А9-2) УВС за блок 5 „Замяна и модернизация на съществуващата Компютърна информационна система“, издаден на 18.08.2004 г. Изпълнители са WPUL и Westinghouse Electric Company LLC;

7. извлечение от Анекс 4 (Приложение 5 към Допълнение 3)– Софтуерен лиценз, към основния договор за Модернизация на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“ между WPUL и „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД /получател на лиценза/. Изпълнителят предоставя на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД непрехвърляем и неизключителен лиценз за използване на „лицензираната информация“, която включва целия софтуер и съответната документация, доставена от изпълнителя, единствено във връзка с оборудването, лицензирано на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“. Видно от т. 1.2, правото върху „лицензираната информация“ остава на изпълнителя или неговия издател на лиценза. Според т. 3.1. от документа, срокът на софтуерния лиценз съвпада със срока на експлоатация на оборудването, за което е доставен софтуерът. Допълнително

е представено „Приложение към лиценз“, в което са дадени определения на ползваните в лиценза термини. Под т. 3 „Лицензирани помощни технически средства“ са определени 5 и 6 ЕБ на АЕЦ „Козлодуй“;

8. Снимки на Инсталационни дискове за Ovation, версии 1998 г., 2001 г. и 2002 г.

9. Оторизационно писмо от 28.08.2019 г., издадено от Emerson Process Management, Power & Water Solutions Inc., в което фирмата удостоверява, че доставя Разпределителната управляваща система Ovation (Ovation) и съответните продукти и услуги за ядрения пазар изключително посредством Westinghouse Electric Company LLC. Записано е, че Emerson не предоставя продукти, услуги, допълнителни услуги и резервни части на ядрената инсталация, използваща Ovation, директно, а чрез Westinghouse Electric Company LLC. В заключение се посочва, че всички продукти и услуги, свързани с настоящата и бъдещи системи Ovation, монтирани в АЕЦ „Козлодуй“, ще бъдат осигурявани директно от това дружество;

10. Писмо рег. № 4369/20.11.2019 г. от „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД до АОП във връзка със стартиране на разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие (обяснителна записка). В документа се посочва, че през 1999 г. е сключен договор АЕЗ 734/99 между „Национална електрическа компания“ ЕАД /“НЕК” ЕАД/ (възложител) и „Уестингхаус индустри продъктс интернешънъл къмпани“ ООД /WIPICO/ (изпълнител) за модернизация на блокове 5 и 6 на АЕЦ „Козлодуй“. Отбелязва се, че с подписаното допълнение (Приложение 1 към Допълнение 3) от 14.02.2001 г. “НЕК” ЕАД е заменен като страна по договора от „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД. Уточнява се, че изпълнителят WIPICO следва да проектира и внедри системите за контрол и управление за блокове 5 и 6 на АЕЦ „Козлодуй“, т.е. системата КИУС Ovation. В писмото се допълва, че съгласно допълнение 4 към основния договор правата и задълженията на WIPICO се прехвърлят на „Уестингхаус проджект юкей“ ООД (WPUL), респ. WPUL следва да се счита за изпълнител по договор АЕЗ 734/99. Видно от т. 4 от записката през 2001 г. WPUL е сключил договор за подизпълнение с „Уестингхаус електрик къмпани“ ООД /Westinghouse Electric Company LLC/, съгласно който изпълнителят превъзлага на подизпълнителя и неговите правоприменици обхвата на договора, включително и създаването и внедряването на КИУС Ovation на АЕЦ „Козлодуй“. В т. 5 от писмото се твърди, че като част от изпълнената в периода 2000-2007 г. „Програма за модернизация на блокове 5 и 6 на АЕЦ „Козлодуй“ са реализирани мерки, с които са подменени системите за контрол и управление за нормална експлоатация, чрез внедряване на цифрова компютърна информационно-управляваща система (КИУС), под платформа Ovation. КИУС-Ovation е напълно интегрирана цифрова система за управление на технологичните процеси, която се разделя на няколко функционално обособени подсистеми. Пояснява се, че Westinghouse Electric Company LLC, като подизпълнител, е извършил всички дейности свързани с проектирането, тестването и внедряването на софтуера и хардуера, включително документацията на системата, свързани с КИУС Ovation, инсталирана на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“, с което и правата върху проекта са му прехвърлени, както и че посочените дейности са надлежно приети от възложителя на основния договор. В т. 9 от записката се допълва, че фирмата Westinghouse Process Control е част от Westinghouse Electric Company LLC и нейната дейност е свързана с развитието и предлагането на продукта “Ovation”. Наименованието и логото на Westinghouse Process Control стои на всички инсталационни дискове, както и в приемателните документи. В документа се посочва още, че през 2002 г.

компанията Emerson е придобила Westinghouse Process Control, която в последствие е преименувана на Emerson Process Management, Power & Water Solutions. Отбелязва се, че извършеният през 2018 година анализ на остатъчния ресурс на КИУС-Ovation показва, че основна част от хардуера на системата се поддържа от Emerson - производител на платформа „Ovation”. В заключение се посочва, че Westinghouse Electric Company LLC е единствен и ексклузивен представител на Emerson за дистрибуция и предлагане на продуктите с марка „Ovation”.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага мигриране на компютърна информационно управляваща система (КИУС) Ovation на 5 и 6 блок в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД към най-ново поколение платформа Ovation, включваща и интегриране на системата за визуална индикация на параметрите за безопасност (СВИПБ-SPDS), симптомно ориентирани аварийни инструкции (СОАИ) и частична модернизация на ПМС-1000. В решението за откриване на процедурата се посочва, че с възлагането на поръчката се цели удължаване експлоатационния ресурс на системата до 2042 г., внедряване на изменения в софтуерния проект на КИУС-Ovation и интегриране на нова функционалност. В тази връзка се предвижда да бъдат изпълнени доставка и подмяна на хардуерно оборудване с изтекъл експлоатационен ресурс; оптимизация на хардуерната архитектура; миграция с доказани софтуерни продукти и процеси на софтуерната логика, реализирана в съществуващите контролери OCR161 от КИУС-Ovation; проектиране и внедряване на технически, важни изменения в софтуерния проект на системата; внедряване на нови софтуерни продукти и решения, които да повишат нивото на безопасност и експлоатационната готовност на АЕЦ „Козлодуй“; актуализация на проектната документация на системата; модернизация на частта, отнасяща се до КИУС-Ovation от пълномасщабния тренажор в АЕЦ „Козлодуй“, актуализация на ЯПП (ядрено приложни програми) и разработване на нови такива; интегриране на системата за визуализация на параметрите за безопасност (SPDS-Safety Parameter Display System); интегрирани решения за електронни СОАИ и за „електронни дневници“ за действията на операторите на БЩУ.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” от ЗОП е свързано с условието, поканеното в договарянето лице да е носител на изключителни права, включително и права на интелектуална собственост. В мотивите на възложителя се застъпва тезата, че миграцията към най-ново поколение платформа Ovation може да бъде реализирана само от производителя на платформата – Emerson Process Management, Power & Water Solutions (Emerson) или оторизиран от него представител. Посочва се, че съгласно споразумение между Emerson и Westinghouse Electric Company LLC, последното е изключителен и единствен доставчик на продукти и услуги от платформа Ovation за атомни електроцентрали в световен мащаб. Допълнително се подчертава, че съгласно договор № AEZ 734/99 с „АЕЦ Козлодуй” ЕАД, Westinghouse Electric Company LLC е изключителен собственик на интелектуалните права върху софтуерния проект на КИУС-Ovation и всякакви изменения в продукта, включително миграцията, следва

да се реализират от него или от упълномощено лице. В предоставеното от възложителя писмо - обяснителна записка, се отбелязва, че като част от изпълнената в периода 2000-2007 г. „Програма за модернизация на блокове 5 и 6 на АЕЦ „Козлодуй“ са реализирани мерки, с които са подменени системите за контрол и управление за нормална експлоатация, чрез внедряване на цифрова компютърна информационно-управляваща система КИУС, под платформа -Ovation. В подкрепа на твърденията са приложени извлечения от Основен договор № АЕЗ 734/99 от 02.06.1999 г. за „Модернизация на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“ и измененията към него. Видно от Изменение 3 от 14.02.2001 г., „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД встъпва като възложител по договора. В същия документ е записано, че Програмата за модернизация на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“ включва работен проект, производство, монтаж и тестване за „Система за измерване на активността на изхвърлянията през комините; „Разработване и внедряване на Система за радиационен мониторинг при тежки аварии“; „Внедряване на система за визуална индикация на параметрите за безопасност (SPDS)“; „Замяна и модернизация на съществуващата Компютърна информационна система“; „Проектиране и изпълнение на системи за мониторинг на радионуклидният състав на изхвърлянията през комините“; „Внедряване на Система за оперативен мониторинг и поддръжка на основни параметри на водохимичния режим по първи контур“; АСУТ за блокове 5 и 6 и като опция „Замяна и усъвършенстване на УКТС“. От приложеното Изменение 4 на основния договор, от 18.04.2001 г., се установява, че правата и задълженията по изпълнение на основния договор са прехвърлени на „Уестингхаус проджект юкей“ ООД. В раздел 1.1 на приложения Анекс 4 - Софтуерен лиценз към договор АЕЗ 734/99 е записано, че притежателят на лиценза - „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, получава неизключително право да използва софтуера и документацията във връзка с внедреното оборудване и/или системи. Според раздел 1.2 на документа, правото върху целия софтуер и документацията остава за изпълнителя - „Уестингхаус проджект юкей“ ООД, и възложителят няма право да продава, преотстъпва или прехвърля собствеността върху тях. Видно от раздел 1.3, срокът на софтуерния лиценз обхваща периода на експлоатация на оборудването, за което е доставен софтуерът.

В допълнение, видно от представения договор за подизпълнение от 05.05.2001 г. „Уестингхаус проджект юкей“ ООД, превъзлага на подизпълнителя Westinghouse Electric Company LLC обхвата на договора, като подизпълнителят приема и се съгласява да изпълни определените задължения, ангажименти и задачи като изпълнител по основния договор. Във връзка с посоченото обстоятелство, в т. 4 на писмото на възложителя се излага твърдението, че чрез сключването на договора за подизпълнение, създаването и внедряването на КИУС-Ovation на АЕЦ „Козлодуй“ е възложено на Westinghouse Electric Company LLC. От приложените като доказателства Сертификати за приемане на дейностите по договор АЕЗ 734/99 за Мярка 1.4.1.3.1. (А9-2) „Замяна и модернизация на съществуващата Компютърна информационна система“ за блокове 5 и 6 на АЕЦ „Козлодуй“ се потвърждава, че като подизпълнител по договор АЕЗ 734/99 Westinghouse Electric Company LLC е извършил замяна на съществуващата система за контрол и управление за нормална експлоатация чрез внедряване на платформата Ovation.

На следващо място, в т. 9 на писмото - обяснителна записка се посочва, че част от Westinghouse Electric Company LLC е дружеството Westinghouse Process Control и неговата дейност е свързана с развитието и предлагането на

продукта "Ovation". Отбелязва се, че наименованието и логото на Westinghouse Process Control стои на всички инсталационни дискове, което се потвърждава от приложените снимки на дискове за продукта "Ovation", версии 1998 г., 2001 г. и 2002 г. В т. 10 се пояснява, че през 2002 г. компанията Emerson е придобила Westinghouse Process Control и я преименува на Emerson Process Management, Power & Water Solutions. Видно от предоставеното Оторизационно писмо от 28.08.2019 г., издадено от Emerson Process Management, Power & Water Solutions Inc. (Emerson), фирмата доставя Разпределителната управляваща система Ovation и съответните продукти и услуги за ядрения пазар, посредством Westinghouse Electric Company LLC. В документа е уточнено, че всички продукти и услуги, свързани с настоящата и бъдещи системи Ovation, монтирани в АЕЦ „Козлодуй“, също се осигуряват директно от това дружество.

С оглед на изложеното, при проследяване хронологията се установява, че по време на изпълнението на основния договор АЕЗ 734/99, в периода 2000 – 2004 г., АЕЦ „Козлодуй“ придобива КИУС-Ovation. В тази връзка въз основа на Анекс 4 „Софтуерен лиценз“ се приема, че по отношение на софтуера и документацията, свързани с проекта за модернизираната информационна система за блокове 5 и 6 на АЕЦ „Козлодуй“ са налице защитени права, в полза на лицето, внедрило системата. В допълнение се констатира, че в резултат от измененията на договора от 1999 г. и на настъпилите преобразувания на лицата, разработили и внедрили КИУС-Ovation, Emerson придобива правото на производител на системата и от своя страна предоставя на Westinghouse Electric Company LLC изключителните права да предоставя всички продукти и услуги, свързани със системата Ovation, монтирана в АЕЦ „Козлодуй“. В този смисъл се приемат за обосновани аргументите на възложителя, че поканеното в разглежданото договаряне лице притежава правата да актуализира системата към по-нова версия и да интегрира нови системи и решения част от платформата Ovation чрез замяна на критични компоненти от КИУС-Ovation с изтекъл експлоатационен ресурс и без да се засяга общият проект и целостта на системата. В тази връзка, в случая може да се направи извод, че миграцията на КИУС-Ovation на 5 и 6 блок в АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД към ново поколение платформа Ovation може да бъде изпълнена единствено от Westinghouse Electric Company LLC или негов оторизиран представител.

В заключение, предвид предназначението на системата и с оглед разработването ѝ за целите на модернизацията на блоковете на АЕЦ „Козлодуй“, може да се приеме, че в разглеждания случай не е налице достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката (чл. 79, ал. 2 от ЗОП).

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
