

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет: Доставка на уплътнения за цилиндри ниско налягане на турбини К 1000-60/1500-2 за 5 и 6 ЕБ от фирма ПАО "Турбоатом". Предметът включва доставка на уплътнения за цилиндри ниско налягане на турбини К 1000-60/1500-2 за 5 и 6 ЕБ от фирма ПАО "Турбоатом", изработени в съответствие с чертежи на завода производител.	
Прогнозна стойност:	6614280 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2017-0166
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-218 от 09.10.2017 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
Изисквания на ЗОП:	
1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения;	
2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики.	

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № ЗОП-Р-218 от 09.10.2017 г. на изпълнителния директор на АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Прогнозната стойност на поръчката е в размер на 6 614 280 лв. без ДДС.

Видно от поле V.2) на решението за откриване на процедурата, покана за участие се изпраща на ПАО „Турбоатом“, гр. Харков, Украйна или оторизиран представител.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

1. Договор № 102000006 от 23.04.2010 г. между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и ЗАО „Внешторг“, гр. Харков, Украйна с предмет: „Извършване на доставка на резервни части за турбина К 1000-60/1500-2, в обем, номенклатура, технически данни и единични цени, съгласно Приложение № 2 – Спецификация за доставка на резервни части за турбина К 1000-60/1500-2, съдържаща 25 вида детайли на обща стойност 798 842 евро;

2. Челна страница от Работна документация за турбина К-1000-60/1500-2, АЕЦ „Козлодуй“, изготвена от Открито акционерно дружество „Турбоатом“ през 2006 г.;

3. Констативен протокол № 16.35.ТО.КП.198.ОР от 12.05.2016 г., изготвен от „Атоменергоремонт“ АД, за извършена дефектовка върху обект на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, Блок: 5, Система: 5 SA, Сектор О II к-р, Съоръжение 5 SA 30, Тип на съоръжението: ЦНН2, във връзка с изпълнение на Договор № 562000001/04.04.2016 г.;

4. Констативен протокол № 16.35.ТО.КП.195.ОР от 12.05.2016 г., изготвен от „Атоменергоремонт“ АД, за извършена дефектовка върху обект на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, Блок: 5, Система: 5 SA, Сектор О II к-р, Съоръжение 5 SA 40, Тип на съоръжението: ЦНН3, във връзка с изпълнение на Договор № 562000001/04.04.2016 г.;

5. Констативен протокол № 16.36.ТО.КП.466.ОР от 05.11.2016 г., изготвен от „Атоменергоремонт“ АД, за извършена дефектовка върху обект на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, Блок: 6, Система: 6 SA, Сектор О II к-р, Съоръжение 6 SA 20, Тип на съоръжението: ЦНН1, във връзка с изпълнение на Договор № 562000001/04.04.2016 г.

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че приложения като доказателство Договор № 102000006 от 23.04.2010 г. е сключен в резултат на проведена процедура на договаряне без обявление, на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП /отм./, вписана в Регистъра под уникален номер: 00353-2009-0143.

В решението за откриването ѝ (№ ЗОП-Р-163 от 22.12.2009 г.), изборът на процедура на договаряне е мотивиран с обстоятелството, че турбини К 1000-60/1500-2, които са в експлоатация в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД са производство на ОАО „Турбоатом“, Украйна, както и че ЗАО „Внешторг“, Украйна, е упълномощен представител на производителя. Съгласно информация за изпълнен договор за обществена поръчка, сключеният на 23.04.2010 г. договор е изпълнен на 02.02.2011 г.

Проверката в РОП установи, че от 2010 г. са възлагани няколко поръчки за доставка на резервни части за ремонт на турбина К 100-60/1500-2. От предмета на възложените поръчки не може да се

установи дали в доставките на резервни части са включвани и уплътнители за цилиндри ниско налягане, предмет на разглежданото възлагане. Справката от Регистъра показва, че доставките са изпълнявани от различни доставчици.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага доставката на уплътнения за цилиндри ниско налягане (ЦНН) на турбини К 1000-60/1500-2 за пети и шести енергоблок (ЕБ) в АЕЦ „Козлодуй“. В мотивите за избора на процедура се посочва, че през 2016 г., при извършване на ремонтни дейности на 6 блок на 6SA20 и на цилиндър ниско налягане, е констатирано състояние близо до границите на износване на диафрагмените и крайните уплътнения на цилиндъра, каквото е наблюдавано и на уплътненията на 5 блок. Констатациите са оформени в съответните протоколи №№ 16.36.ТО.КП.466.ОР/05.11.2016 г., 16.35.ТО.КП.198.ОР/12.05.2016 г. и 16.35.ТО.КП.195.ОР/12.05.2016 г. Отбелязва се, че поради опасност от загуба на к.п.д. и топло-механични характеристики на ТГ9 и ТГ10, както и поради износване на уплътненията, е необходима поэтапна подмяна на уплътненията на ЦНН на 5 и 6 блок, в съответствие с графика за ремонт. Пояснява се, че в процеса на работа са подменени уплътненията на цилиндри високо налягане (ЦВН) на 5 и 6 ЕБ с нови уплътнения, изработени от неръждаема стомана, в резултат на което значително се е увеличил ресурсът на експлоатацията им, докато при старите уплътнения се е наблюдавало продухване и чупливост на усиките. Твърди се, че през годините, резервни части за турбините са доставяни от оторизирани представители на продукцията на ПАО „Турбоатом“, като е извършвана частична замяна на амортизирани части и е предвидено, че смяната на доставчика би довела до несъвместимост на оборудването, поради придобиване на стока с различни технически характеристики. Допълва се, че последната доставка на уплътнения за ЦНН е извършена през 2010 г.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице изпълнен предходен договор за доставка, сключен между възложителя и производителя на доставяните стоки, както и да е установена нужда от допълнителни доставки, с които да се направи частична замяна или допълване на доставените количества. Според мотивите на възложителя, доставката на уплътнения за ЦНН е извършена по договор № 102000006/23.04.2010 г. за доставка на резервни части за турбина К 1000-60/1500-2. Видно от публикуваната в РОП информация, договорът между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и ЗАО „Внешторг“, Украйна, е изпълнен на 02.02.2011 г. В Приложение № 2 към договора, наименованията на детайлите са без превод от руски език, поради което е трудно да се потвърди твърдението на възложителя, че уплътненията, предмет на разглежданото договаряне са сред описаните в приложението. От т. 4.4 на договора е видно, че е поставено изискване върху маркировката на стоките да се нанасят наименованията на производителя и износителя на частите - ОАО „Турбоатом“ гр. Харков и ЗАО „Внешторг“, гр. Харков. Посочената клауза указва, че украинското дружество „Турбоатом“ е производителят на резервни части, предмет на доставка по горесцитирания договор. Според мотивите на възложителя, турбините

са доставени и монтирани по договори №№ 85-021/93 900-0093 от 01.04.1982 г. и 85-021/16600-00833 от 16.02.1984 г., съотв. за 5 и 6 ЕБ, а заводската документация за турбини К-1000-60/1500-2 е от ПАО „Турбоатом“. Като доказателство е приложена титулна страница на работна документация с подготовка на чертежите за възлите и детайлите на ЦНН от работна документация за турбина К-1000-60/1500-2. На базата на посочените данни и приложените доказателства, следва да се приеме, че Открито акционерно дружество „Турбоатом“, Украйна е производител на турбините К 100-60/1500-2, доставени и монтирани в АЕЦ „Козлодуй“, както и на уплътнения за цилиндри ниско налягане. Предходната доставка на възлаганите уплътнения, изпълнена по договор № 102000006/23.04.2010 г., е извършена от ЗАО „Внешторг“, като оторизиран представител на производителя. В допълнение, от приложените констативни протоколи, изготвени след извършени през 2016 г. планови ремонти на цилиндри ниско налягане, се установява възникналата необходимост от подмяна на уплътненията на ЦНН при следващия основен ремонт.

Наред с горното, задължително изискване при прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 6 ЗОП, е смяната на доставчика да води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. Становището на възложителя в тази насока е, че доставката на възлаганите уплътнения на ЦНН за турбините от друг производител ще доведе до получаването на детайли с различни технически характеристики, респ. несъвместимост с наличното основно оборудване на турбина К 1000-60/1500-2. Тезата се обосновава с аргумента, че производителят на оборудването е собственик на техническите изисквания за тяхното производство и притежава всички необходими лицензионни и квалификационни документи. От това обстоятелство може да се изведе заключение, че с доставката на резервни части от същия производител, ще се елиминира рискът от придобиване на детайли, несъвместими с основното оборудване. В този смисъл изборът на изпълнител за възлаганата поръчка е ограничен до производителя на детайлите за визираните турбини или негов оторизиран представител.

С оглед на изложените доводи, се приема, че условията за прилагане на избраното правно основание са изпълнени. В случай че доставката се възлага чрез оторизиран представител на дружество „Турбоатом“, възложителят следва да може да докаже, че поканеното лице е единственият възможен доставчик на резервните части за България, т.е. липсва конкуренция по отношение на неговия избор.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при

контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП
уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
